いわて防災学教室

災害から学び、災害に備える

地域活性化に寄与する砂防を目指して

岩手大学農学部森林科学科教授　井良沢　道也

はじめに

近年の土砂災害による犠牲者は高齢者の割合が高く、とりわけ中山間地は災害により地域の存在すら脅かされるような壊滅的な被害を受けやすい。今後さらに中山間地における過疎化・高齢化は一層深刻となり、地域防災力の低下が懸念されている。誰もが安全で安心して暮らせるように、地域住民と行政とが協働して施策を実施することが急務である。基盤整備としての砂防施設によるストック効果、砂防施設の環境整備や文化財指定によって付加価値を高めて活用する事例、砂防事業や維持管理に地域の方々が参加して進める「里山砂防」など地域の活性化に果たす砂防の役割について考えてみたい。

砂防施設を地域活性化の柱に

昨年、福井県南越前町で開催された「中山間地の防災を考えるシンポジウム　知っておきましょう！ふるさとの宝『アカタン砂防』」（（社）全国治水砂防協会および同福井県支部主催）に参加した。シンポジウムでは、アカタン砂防の歴史的価値の紹介、そして地域の中心人物たちによるパネルディスカッションが行われた。アカタン砂防は明治28年に福井県南越前町（旧今庄町）田倉で発生した土石流災害の復旧のために、技術者と地域住民が汗を流して築造した土堰堤２基と石積堰堤７基からなる堰堤群で、完成後100年以上たった今も周囲の水と緑あふれる環境に調和するとともに、凛とした気品のある雰囲気を持っている。砂防堰堤群は登録有形文化財に指定されており、その地域の住民自らが保存活動や見学者への解説といった活動を情熱を傾けて行っている。また、地域住民と都市住民が自然の中で交流する機会を設けるといった活動を行うボランティア団体が発足している。このように「アカタン砂防」を地域のシンボルとして、様々な活動が行われている。パネルディスカッションにおいては、会場全体に熱気を帯びた討論が行われ、日本の原風景としての景観やレクリエーション機能、自然災害に対する人類としての歴史遺産としての活用資源を持つアカタン砂防を、地域内に点在する資源のネットワーク化によって、集客力を高め、地域づくりとして活用できる可能性があることが指摘された。全国にはアカタン砂防のような登録有形文化財が約200箇所もあり、活用資源として期待される。当然ながら過去の災害や被災体験の伝承も期待され、地域に根ざした持続性のある防災教育の効果も持つ。

砂防フィールドミュージアム

「フィールド・ミュージアム」は自然環境や地域資源を体験学習や交流の場として活用しようとする取り組みや、その場(フィールド)のことであり、「砂防フィールド・ミュージアム」は砂防と地域との係りの歴史や意義の学習・体験を目的として、いつでも・誰でも・楽しく・安全に活動可能で、指導者や施設・教材などが整備された場（フィールド）のことである。たとえば、観光業界や下流域の市町村等と連携し、観光客や小学生児童を対象とした現地学習会を開催するといった、具体的な施策の検討が行われている。代表的な箇所として前述したアカタン砂防があげられる。最近は、長野県小谷村の砂防ダムツアーなどのインフラツーリズム、渓流沿いの策路（フットパス）やロングトレイル、2015年９月現在で合計47地域のジオパーク（８地域の世界ジオパーク、39地域の日本ジオパーク）など新たな潮に対応した砂防フィールドミュージアムの再構築が望まれる。多くの人が来訪することで、様々な経済効果や地域の誇りなども再認識されると思う。一方、どのような砂防施設でもなんらかの地域との関わりがあるはずなので、どのような事が期待されているのか、住民の方々から気軽に聞いてみることも必要である。

岩手県における砂防施設の多面的な活用を目指して

岩手県における砂防事業は、昭和7年から荒廃の著しい雫石川・猿ケ石川・和賀川の各河川上流部に県の直営工事として施行したのが最初である。昭和30年代くらいまでは練石積みとして砂防ダムは造られており、水と緑あふれる渓流に石の造形美がマッチした姿を呈している。昭和40年代以降からコンクリート主体の砂防堰堤が県内で、多数建設されるようになった。一関市の矢櫃ダムは実際には砂防堰であり、周辺には散策道が整備されており、素晴らしい景色を堪能することができる。さらに、雫石町の小柳沢砂防公園オートキャンプ場や八幡平市の妻の神広場キャンプ場など砂防堰堤周辺を広く親しめるような市町村とタイアップした整備も行われている。しかし、岩手県内に多数ある砂防施設のごく一部しか活用がなされていない。岩手県は北海道に次ぐ国内２番目の広大な面積を有する自然の豊な県である。今後は県内に多く現存している練石積み砂防堰堤も含めて、砂防施設と渓流空間周辺の多面的な活用が望まれる。

緑色の水面とアーチ型の砂防堰堤と自然の岩のコントラストの美しい矢櫃ダム（一関市）