

第3回国連防災世界会議 岩手大学パブリック・フォーラム The 3rd UN World Conference on Disaster Risk Reduction Iwate University Public Forum

> 第12回地域防災フォーラム The 12th Regional Disaster Management Forum

2015 年 3 月18 日(水)9:20~11:40 <sub>東京エレクトロンホール宮城 601 会議室</sub> 18 March 2015 (Wed) 9:20-11:40

601 Room, Tokyo Electron Hall Miyagi, Sendai City







Lecture Recordings





#### 第3回国連防災世界会議 岩手大学パブリック・フォーラム The 3rd UN World Conference on Disaster Risk Reduction Iwate University Public Forum

第12回地域防災フォーラム The 12th Regional Disaster Management Forum







Lecture Recordings





総合司会:尾中 夏美(国際連携室・准教授)

開会挨拶	
	<b>実践活動報告</b> <b>]ダクション 緊急対応</b>
	<b>ミュニティの再生</b> <b>コミュニティの再建支援</b>
心のケ	<b>ア 班による活動</b>
	育・研究 <b> と復興に向き合う教員養成プログラム</b> いわての復興教育」の成果と課題〜
	<b>\再建の支援</b> − <b>岩手の水産業復興に向けた取り組み</b> 49 阿部 周一(三陸水産研究センター・副センター長)
防災·	・ <b>危機管理人材育成プログラムの開発</b>
第2部	パネルディスカッション       71         モデレーター:松岡 勝実(人文社会科学部・教授)       パネリスト:南 正昭(前掲)         近藤 哲生(国連開発計画(UNDP)駐日代表)       12         北後 明彦(神戸大学都市安全研究センター長)       奥村 誠(東北大学災害科学国際研究所・副所長)
^	

菅原 悦子(理事(地域連携・男女共同参画担当)・副学長)



$\langle MC  angle$ Assoc. Prof. Natsumi Onaka (International Liaison Center)
Opening Remarks
Dr. Akira iwabuchi (President of iwate University)
Part 1. Presentation on Roles of University Introduction, Emergency Response Prof. Masaaki Minami (Director of RCRDM*, Faculty of Engineering)
Local Community Development Reconstruction Support of the Regional Community21 Prof. Junichi Hirota (Faculty of Agriculture)
A Report about Psychological Care by the team Assoc. Prof. Masako Okuno (Faculty of Humanities and Social Sciences) Assoc. Prof. Makoto Sasaki (Organization for Revitalization of the Sanriku Region)
Disaster Preparedness and Education Teacher Training Program for Disaster Risk Reduction and Reconstruction
Industry Reconstruction Post-Catastrophe Rehabilitation of Fisheries in Iwate
Leadership Development for Disaster and Crisis Management57 Assoc. Prof. Shin Koshiya (Deputy Director of RCRDM*, Faculty of Engineering)
Part 2. Panel Discussion
Moderator: Prof. Katsumi Matsuoka (Faculty of Humanities and Social Sciences) Panelists:
Prof. Masaaki Minami (Ibid.) Mr. Tetsuo Kondo (Director of UNDP Representation Office in Tokyo) Prof. Akihiko Hokugo (Director of Research Center for Urban Safety and Security, Kobe University) Prof. Makoto Okumura
(Deputy Director of International Research Institute of Disaster Science, Tohoku University)
Closing Prof. Etsuko Sugawara (Vice President / Executive Director for Regional Cooperation and Gender Equality)
*Research Center for Regional Disaster Management

# 開会挨拶 Opening Remarks



#### 尾中 夏美 国際連携室・准教授

Assoc. Prof. Natsumi Onaka (International Liaison Center)



【尾中 夏美】 ただいまより、第3 回国連防災世界会議 岩手大学パブリ ック・フォーラム「地域社会のレジ リエンスとキャパシティ・ビルディ ングー被災地での岩手大学の実践と 検証-」を始めます。私は、本日の 総合司会を務めさせていただきます、

岩手大学国際連携室の尾中夏美と申します。どうぞよろしくお願いいたし ます。

**[Interpretation]** We would like to begin the Iwate University Public Forum "Resilience of Local Community and Capacity Building by Iwate University" at the 3rd UN World Conference on Disaster Risk Reduction. I am Natsumi Onaka of the International Liaison Center at Iwate University, and I will be the MC of the forum. Thank you for being with us today.

私は、関西の西宮市出身で阪神・淡路大震災のとき、実家の家屋が全壊い たしました。今回と2度の大震災の経験を通し、防災・減災の重要性を本 当に実感しているところです。

I am originally from Nishinomiya City in the Kansai region, and my parents' house was destroyed in the Great Hanshin-Awaji Earthquake of 1995. Through my experience of two major earthquakes, I have come to value disaster risk reduction and prevention. さて岩手大学は、震災直後から緊急対応、地域コミュニティの再生、防災 教育・研究、なりわい再建の支援、防災・危機管理人材育成プログラムの開 発などを実施してまいりました。復興支援活動の事例を提示し、震災復興に 向けた被災地と大学との協働の歩みを紹介して、レジリエントな地域社会 づくりについて、ここにお集まりいただいた皆様と議論し、ポスト 2015 フレームワークにおける被災地にある大学の役割を議論していきたいと思 います。

Ever since the earthquake, Iwate University has implemented emergency response, reconstruction of communities, education and research for disaster prevention, support for the rebuilding of local economic activities and development of programs to nurture human resources for disaster and risk management. First of all we would like to show you the activities for recovery and reconstruction as well as the steps that disaster areas and the university took collaboratively for reconstruction following the disaster. Then, we would like to have a discussion with you within the framework of post-2015 on the production of resilient communities and how we define the role of a university situated in a disaster area.

それでは開会に先立ちまして、岩渕明 岩手大学長よりご挨拶申し上げま す。岩渕先生、よろしくお願いいたします。

Before we begin the forum, Dr. Akira Iwabuchi, the President of Iwate University, would like to say a few words to welcome you all.

#### 開会挨拶 Opening Remarks

岩渕 明(岩手大学長)

Dr. Akira Iwabuchi (President of Iwate University)

【岩渕 明】 おはようございます。 岩手大学の学長の岩渕でございます。 本日は岩手大学パブリック・フォー ラム、「地域社会のレジリエンスとキ ャパシティ・ビルディングー被災地 での岩手大学の実践と検証-」にお 集まり下さいまして、ありがとうご ざいます。



**[Interpretation]** Ladies and gentlemen, my name is Akira Iwabuchi. I'm the president of Iwate University. I'm very pleased to be here and to welcome all of you to the public forum "Resilience of Local Community and Capacity Building by Iwate University" hosted by Iwate University.

東日本大震災から約4年が経過いたしました。岩手大学は「『岩手の復興 と再生に』オール岩大パワーを」というスローガンのもと、「三陸復興推進 機構」を設置し、三陸地域と深くかかわりながら、住民が主体となる震災復 興の取り組みを実施してきました。例えば、震災直後の緊急対応、住民主体 による地域コミュニティの再生、子ども達の教育、心のケア、水産業などの なりわいの再建、防災・危機管理人材育成プログラムの開発などがあげられ ます。

Approximately four years have passed since the Great East Japan Earthquake. Iwate University established the Organization for Revitalization of the Sanriku Region based on the slogan, "Dedicating all of Iwate University's power to the recovery and reconstruction of Iwate prefecture." We carried out earthquake disaster reconstruction activities with residents playing major roles, while we maintained a deep connection with the Sanriku region. For example, we engaged in the development of many programs including emergency response just after the earthquake, grass-roots community development, disaster preparedness and education for children, industry reconstruction of the fisheries, and leadership development for disaster and crisis management.

本日のフォーラムでは、第1部では、このような岩手大学が今までおこ なってきた復興支援活動の事例を提示し、東日本大震災からの復興に向けた 被災地と大学との協働の歩みを紹介します。第2部では、国連開発計画の 近藤哲生駐日代表、神戸大学都市安全研究センターの北後明彦先生、東北大 学災害科学国際研究所副所長の奥村誠先生を迎え、レジリエントな地域社会 づくりの重要性について議論いたします。

Today's forum is split into two parts. In part 1, we will show examples of the reconstruction support activities that Iwate University has engaged in thus far. We will introduce the steps taken in these collaborative efforts between the university and the disaster areas toward reconstruction after the Great East Japan Earthquake. In part 2, we will meet Mr. Tetsuo Kondo (Director, UNDP Representation Office in Tokyo), Prof. Akihiko Hokugo (Director, Research Center for Urban Safety and Security, Kobe University), Prof. Makoto Okumura (Deputy Director, International Research Institute of Disaster Science, Tohoku University) and discuss the importance of making a resilient local community. そして、本日フォーラムにお集まりの皆さんと東日本大震災という未曾有 の大災害から復興への実践的な取り組み事例を共有し、ポスト2015フ レームワークにおける被災地にある大学の役割を考えてまいりたいと思い ます。

今日は午前中ですが、よろしくお願いいたします。

In this forum, we would like to share case examples of practical activities in the reconstruction from this unprecedented disaster. In addition, we will examine the role of the university in the disaster areas in the post-2015 framework.

Thank you for your cooperation.

【尾中 夏美】 岩渕学長、ありがとうございました。それでは実践活動報告に移らせていただきます。最初に、南正昭 地域防災研究センター長より イントロダクションとして「緊急対応」に関する報告をしていただきます。 南先生よろしくお願いいたします。

**[Interpretation]** Thank you very much Professor Iwabuchi, and now we would like to move into the first part. We would like to introduce a few reports. The first speaker will be Professor Masaaki Minami. He will provide the introduction, and he will focus on emergency response. Professor Masaaki Minami is Director of the RCRDM, the Research Center for Regional Disaster Management at Iwate University.

## 第1部 実践活動報告

Part 1. Presentation on Roles of University

#### イントロダクション 緊急対応 Introduction, Emergency Response

南 正昭(地域防災研究センター長,工学部・教授) Prof. Masaaki Minami (Director of RCRDM, Faculty of Engineering)

【南 正昭】 岩手大学の南です。本 日はたくさんの方々にお集まりいただ きまして、ありがとうございます。こ の半年ぐらい、国連防災世界会議への 参加を目指して、多くの協力を得なが らここまで進めてまいりました。冒頭 ではございますが、たくさんの協力を



いただいた方々に御礼申し上げます。まず、私の役割としましては、岩手大 学の果たしてきた役割、その全体像についてお話しするとともに、私自身の 実践例をお示しして、今後の考察への参考にしていただければと思います。

**[Interpretation]** Good morning ladies and gentlemen. I am Minami Masaaki from Iwate University. I thank you very much for joining us for this event. We have spent the last 6 months preparing for this Third UN World Conference on Disaster Risk Reduction, and I would like to take this opportunity to thank all of you who have supported us in preparing for today. Now, my role is to provide a brief introduction about the role that Iwate University has played during this post-disaster period. Then I would also like to talk about how we view post-2015. We hope this will be food for thought for you all.

昨日行なわれました、本会議における自由発言の場である、イグナイト・ ステージでプレゼンテーションをさせていただきました。そこで申し上げた ことは、シンプルにはこのように表現されます。「キャパシティ・ビルディン



と、提言させていただきました。その被災地における大学の役割と申します のは、防災に関する拠点であること、そして教職員・学生が地域の開発・発 展に向けて努力していく、そのような姿ということになります。

Now, yesterday during the discussion session at the Ignite Stage, I actually had an opportunity to make a presentation, and simply put, this is what I talked about: capacity building. I shared with the audience the work that we conducted at Iwate University. I also made a proposal to WCDRR on that front. Because Iwate University is located right in the disaster area, we believe that we have a special role to play. People from the WCDRR are here to establish a post-Hyogo framework, and we propose that we actually want the role of universities in disaster areas to be reflected in that post-2015 framework. Now the role that our university played was that we were actually the focal point of disaster management, and the faculty, as well as the students, are and should be supporting local community development.

それでは、我々はいったい何者なの かということですが、長い関係性を 地域の住民達と持っていて、教育や研 究を通しての関係を築いてきている。 その関係は人と人とのつながりとなっ て、信頼に基づくネットワークを形

#### Regional University = What we are? • Long time relations with local people • Human network based on trust • A lot of Human resources

- Education, capacity building K and E
- Expert of the Region (History, Nature...)
- Professionals as part of reconstruction

成している。そして、私達はたくさんの人的資源を持っている。教員、職 員、そして学生達。さらには教育や人材開発における、多くの知識と経験を 持っている。また、そこに住む人として、その地域についてのエキスパート であり、自然や歴史について地域を良く知っているということ。ゆえに私達 は復興に向けての一部分ではあるのですが、そのプロとしての役割を担いう ると、そういうことでございます。

So then the question is who exactly are we? As you can understand, we are based in the disaster locality so we have a relationship with the community that has been developed over an extended period through our educational and research activities. This relationship is based on personal ties, a collection of personal ties that is really based on mutual trust and confidence. And we are a rich source of human resources. We have the faculty, the staff, the students and researchers. We can be a very important force in education and human capacity building because we have knowledge, expertise and a lot of experience as well. Because we are also members of the community, we are, in a sense, experts of the area. We know the history. We know a lot about nature, and we know the people. And therefore, we are not just part of the recovery and reconstruction, but we need to play a due and commensurate role as professionals.



これは岩手大学全体の復興に向けての仕組みですが、六つの部門を設け、

沿岸にも四つの支所を設けて復興を推進してきております。これらの部門か ら、後ほど何人かの先生にご登壇いただきまして、内容をご説明いただくこ とになっております。また、地域防災研究センターにおきましては、この三 つの部門をつくりまして、復興あるいは防災の研究に当たってきております。



This organizational chart shows how the university is addressing reconstruction and revitalization issues. There are six divisions, and on the coastal areas we have four satellite offices or extension centers. Later in the program we

will have a number of speakers who will go into further details about different activities in different divisions. At the RCRDM, the Research Center for Regional Disaster Management, we have three divisions.

ここからは、私どものトライアルについてご紹介差し上げます。被災直 後、緊急対応として何ができるか、これほどの想定外の災害に対して私ども は、経験・知識を十分には持ち合わせてはいませんでした。そして学内の何 人かの先生方、今日お越しの広田先生や、三宅先生達と何ができるか相談し て、できることをやろうじゃないかということで、一緒に始めた取り組みが あります。

And now I would like to focus on what exactly we have been attempting and what we learned through trial and error. Immediately after the disaster, within the response phase, we had to ask ourselves what we could do, and we were challenged because the disaster was beyond our expectations. It was something that we had never experienced before, and we were underprepared in terms of expertise and experience. A number of our professors here, Professor Hirota, Associate Professor Miyake among others, all came together and discussed what we could do. And we thought we should do something together, and that is where it all began.

「WITH」という名前をつけました。ホームページを立ち上げて、メール で自分達が何を活動しているか投稿し、お互いのことを共有する。走ってい る人の姿を見て、それについて行くという形を作ろうということです。驚く べきことに、被災直後から現地に入って既にボランティアをやっている人、 子どもの教育のための物資を集めている人、そういう方がおられました。そ の方達のノウハウ、どこから入り込んだか、どうやって働きかけたか、そう いう知恵をお互いに共有しながら真似をしたり、あるいは別のものを立ち上 げたりという方法でスタートしました。130 名くらいの方にご参加いただ き、熱心な情報の交換が行なわれていきました。

We actually named our group WITH. We created a website, and we started sending out email messages about what we were doing so that we could share information with others. It was like looking at all the people who were making efforts and hoping that they would inspire, as well as support, people. Immediately after the disaster there were a lot of people who ran to the affected sites, who were collecting materials necessary to continue education for the children there. We asked them how they got access, where they started working with the community, and how they were able to get the connections. We would sometimes mimic them, or we sometimes found alternatives. And then,

a total of about 130 people joined our group to share information and support the activities on the ground.

ここに示していますが、赤色が作業 を伴うボランティア、黄色が物資運搬

に関わるボランティア等、情報交換が熱心に行われてきました。岩手大学の 組織的な対応とともに、ボトムアップ型で自由参加の取り組みが進んでいっ たという経緯であります。

This chart shows the report of email exchange. Red means the volunteers that were actually on the ground providing manual labor. Yellow means volunteers who were getting supplies and delivering them. Obviously the university was an organization conducting various activities in a more structured way. But, at the same time there were a lot of

volunteer-based bottom-up types of activities on the ground.

私どもは宮古市田老地区をフィー ルドにしていまして、そこで復興支 援を進めておりました。時間がござ いませんので、少し省略させていた





16 the 12th regional disaster management forum

だきます。取り組みの一つとして、被災前からこうした急な避難路があるこ とに気づいていました。それを明らかにしながら、いざというときに避難を する人達がどの避難路を選択したらいいのか考えてきました。そして人口の 分布を調べ、子ども達、あるいはお年寄りがどこに分布しているかを教えて もらい、その方達とともに避難訓練を始めたところでした。これが震災の直 前です。10年来のお付き合いになりますけれども、田老地区とのお付き合 いの中で実現してきたことになります。

Now, I had been researching the Taro area in Miyako City since before the disaster, and so I was focused on that area for my support during reconstruction. Let me skip a number of slides. Actually, before the disaster, I had identified a number of evacuation passes that were difficult to negotiate. I had highlighted them so that people could make better informed choices about which routes to take to find safety, especially for children or the elderly. I had also tried to map where those vulnerable people would be and had just started conducting evacuation drills with such people right before the earthquake. Here is a picture taken shortly before the earthquake. Our work on evacuation happened because of over 10 years of association with the community.

それから大きな被害を受け、今でも仮設住宅での生活が続いております。 事業計画が進められる中、仮設住宅団地にミーティングルームをつくって、







住民との対話を繰り返しながら、復興支援で何ができるか住民とともに考え ながら進めてきました。その中には今も回っている、「たろちゃん回覧板」 があります。高齢者の見守り機能も果たしています。また、一緒に小さな夏 祭りを開催したり、「たろちゃんハウス」の記念イベントを手伝わせても らったりしてきました。

Then obviously that area was devastated and many people are now living in temporary housing. The town planning is underway, and so to support that we opened a small meeting place in the vicinity of the temporary housing community so as to facilitate dialogue and communication among the residents so that their voices could be reflected in the land use planning process. And, this is one example. This is called the *Tarochan Kairanban*. It is a bulletin that is circulated among the people there that, among other things, allows people to check on the vulnerable, such as the elderly. We also organized events and festivals. 私どものアプローチとして重視し てきたことは、コミュニケーション を大事にして、次の7つのポイント を学びながら作り上げてきたという ことです。まずはよく地域の中に入 って、観察させていただいて、目的

## Communication based approach for community capacity building



を持たないようなコミュニケーションから始める。そして顔の見える、顔と 顔を付き合わせた調査活動をさせていただく。そして、そもそも話すこと事 態が難しいものですから、話す場を作る。そして住民の言葉を起こし、住民 の言葉に基づく活動をサポートさせていただくというスタンスです。

So our focus throughout has been on communication, and this 7-point list shows what we particularly learned through that process. So we need to really get inside, observe closely and encourage communication. We need face-to-face activities to do our service, as well. Sometimes it is even difficult just to talk, so providing the right environment where people can talk and speak up is also important. Our stance is to support activities that arise from the words, the language, and the ideas used by the local community.

私どもは多くのことを被災地から学ばせてもらっています。そして、まだ まだ学ぶことがあります。避難の仕方、仮設住宅への備え方、そしてこれか



"Capacity Building by Local Universities for Community Resilience The Case of Iwate University"

Proposal to WCDRR

ole of University in the Disaster Area

- Focal point of Disaster Management
- Professors and Students conduct the local community development

らの人生のつくり方、多くを学ぶことができるでしょう。改めて最後に申し 上げますが、岩手大学を例とする地方の大学の役割、それを今後の国際的な フレームワークの中に載せていく。そういうことを提言したいと思います。

以上で私の方からの発表を終わります。

We have been able to learn a lot from the disaster-affected areas. We will continue to learn what would be the best way to evacuate, how life in temporary housing is, and how people would be able to have a happier life even in temporary housing. Through all this we are trying to come up with the role of a university in the local community, and we hope that can be put on the agenda for post 2015.

Thank you very much for your kind attention.

【尾中 夏美】 南先生ありがとうございました。では次に、「地域コミュ ニティの再生」に関しまして広田純一 農学部教授、続きまして奥野雅子 人 文社会科学部准教授より報告をしていただきます。

**[Interpretation]** Thank you very much Professor Minami. We would now like to continue with presentations on local community development by Professor Junichi Hirota of the Faculty of Agriculture and Associate Professor Masako Okuno of the Faculty of Humanities and Social Sciences.

#### ■ 地域コミュニティの再生 ■ Local Community Development

## <sup>'</sup> 地域コミュニティの再建支援 Reconstruction Support of the Regional Community

広田 純一(農学部・教授) Prof. Junichi Hirota (Faculty of Agriculture)

【広田 純一】 広田と申します。私 の方からは地域コミュニティの再建 支援の取り組みをご紹介したいと思 います。先ほどの南先生の話にもあ りましたように、地域コミュニティ の再建に当たってのコンセプトとい いますか、基本的な姿勢が三つござ います。一つ目は被災地の人々と共 にある、寄り添うということです。 それから二つ目が自立を支援すると いうこと。それから三つ目が一緒に 成長する、復興のプロセスを共有す ることで、地域と我々が一緒に成長 するという、この三つであります。 では、具体的な活動をご紹介します。



**[Interpretation]** Thank you very much for your kind introduction. I am Hirota of Iwate University. The title of my presentation is support for reconstruction of local communities. Professor Minami succinctly pointed out the importance of revitalization of local communities. There are three major pillars that support that endeavor: one is being with the people; another is supporting their independence, and the third pillar is growing together by sharing the experience of reconstruction. Now, let us take a look at some specific examples.

最初に一つ事例を紹介します。これは陸前高田市の2011年3月28日、 震災から2週間後の景観です。このようにガレキがまだたくさん残ってい ます。続いて震災から1年後の写真です。日本人の勤勉性ということか、 きれいに片付いていますが、一方で非常に殺風景な風景が広がっています。 これは我々が一緒に活動してきた森の前地区の様子ですが、あまりに寂しい

風景が広がっているということで、 一部の住民の方達が花を植え始めま した。ここで亡くなった大勢の追悼 の意味もありますし、コミュニティ をつくっていくという自分達のため でもありました。それから半年後の 様子です。花壇がここまで大きくな





Morinomae Rikuzen-takata, 16<sup>th</sup> March, 201

The this is



りました。このようなコミュニティの花壇作りの活動のお手伝いを、最初か らさせていただいています。ありがたいことに、一部には「岩手大学花壇」 というものを作っていただいて、今も一緒に活動を続けております。

This is one of the case studies that I would like to share with you. This is a picture of Rikuzentakata taken on March 28, 2011, 2 weeks after 3/11. You see mountains of rubble in this picture, and 1 year later, thanks to the diligence of Japanese people, it has been cleaned up, but it looks infertile. Morinomae is the area where we have been working, and because it looked so quiet and lonely, people started planting flowers. Many lives had been lost there, and for a memorial and for the inspiration of the community, they started planting flowers. Six months afterwards, the place is lush and green. This is the flora garden project which we have supported from the very beginning, and there is also a flower garden named after Iwate University.

それから、活動支援の二つ目がお 祭りとか伝統行事の復活です。これ は釜石市の尾崎地区という所で、漁 船の大漁旗を掲げて「子どもの日」 に皆で飲んだり食べたりする「陣屋 遊び」というお祭りです。このお祭 りの復活を「やりませんか」と後押



しして、必要な大漁旗は我々の方で集めて、昨年の5月5日に復活させま した。次に、これは陸前高田市の「動く七夕」というお祭りで、先ほど紹介 した森の前地区の方々と一緒に、山車の製作の一部からお手伝いさせていた だいています。

The second important pillar is to restore cultural and traditional events of the community. And this is the flag celebrating a large catch of fish, and this is the *Jinya Asobi* festival for local children that celebrates a large haul of fish. This is something that we wanted to revive, and we collected all the flags. We restored the event on the fifth of May last year. And, here is the Festival on the Move, held in Rikuzentakata. We supported the construction of the parade floats.

もう一つの活動事例は、山田町で、「いちび」という小さなマーケットを 月に一遍開催しています。商店街の中でマーケットをやることで、そこに皆 さんが集まれる場を作って、コミュニティづくりに繋げていくという活動で す。以上紹介した活動以外にも、岩手大学の学生達が自分達で支援のグルー プを作って、子どもの活動支援などを行ってきました。勉強を手伝ったり、 一緒に料理を作ったり、外で遊んだり、そのような活動です。



Another example of our activities is in Yamada town. *Ichibi* is their local market that is held on a monthly basis. By organizing this market, we hoped to provide a place for people to get together, helping the revitalization of the community. Our students were very helpful as well. They formed volunteer groups to support young children by helping with their school work, cooking together, and playing outside together. Children are helping young children in the community.

それから活動支援の最後として、災害公営住宅の集会所でのコミュニティ づくりを紹介します。災害公営住宅では、それぞれ違う地域から集まっ



た、お互い見知らぬ方々が一緒に住 むことになりますので、お互いが顔 見知りになれるように、「お茶っこ 会」を開きました。これは自己紹介の 風景ですけれども、このような活動の マネジメントもやらせていただいてい ます。

And this is one of the latest pictures. It is taken at the meeting hall within public restoration housing. Here, people from separate geographic quarters are now living in a new community, and they are having a tea party. This is the session of self-introductions. All these events have been planned and facilitated by us.

それから、大きな二つ目は、計画 づくりの支援です。例えば集団移転 をどこにするかという計画、公園づ くり、それから津波で流された跡地 をどう利用するか、こういう計画づ くりのワークショップのお手伝いを しています。



Another important pillar of our support is planning. Many of the people are now helping to plan a town-wide major relocation. Some of the people are now discussing how to use the land that was washed out by tsunami, and we are supporting the workshop planning and implementation.

それから大きな三つ目は、調査です。調査のための調査ではなくて、次に つながる調査を目指しています。ここでは一つだけご紹介します。大槌町と



いう所で、「生きた証プロジェクト」 と称して、亡くなった1,200人を越 える方の、一人ひとりの生き様を記 録していくプロジェクトを進めてお ります。ちなみに私の卒業生も大槌 町役場で被災しました。彼は非常に 誠実な人間で、彼の生き様なども丁

寧に記録して、残していきたいと思っています。

The third important part of our work is to survey. We do not mean surveys for surveys' sake but surveys that can lead to the next phase of redevelopment. We have lost more than 1,200 people in the community, and we are now supporting a project to record the life stories of the lives that have been lost. This is one of my students who was stricken by the tsunami on March 11, and his life story is being recorded as well.

それから四つ目が拡大コミュニティづくりです。このグラフは被災地の人 口減少の様子です。最初の1年間で5%くらい人口が減りまして、2年目、 3年目と引き続き減っております。被災地に住んでいる人達のコミュニティ の人口は、これからも減ると思います。その一方では、そのコミュニティに 関わりのある出身者であるとか、これまでに交流を持っている人とか、ある いはその地域に関心を持っている人達がいるわけで、彼らを組織化してサポ



ートのコミュニティをつくれないかと考えています。住んでいる人達とサポ ートする人達でつくるコミュニティを、ここでは拡大コミュニティと呼んで います。こういったコミュニティの中で、持続的で多面的な支援や交流を続 けていく。具体的には、マンパワーですとか、お金ですとか、情報なんかを、 定住コミュニティに支援していくという取り組みができればと考えています。

This is the fourth area of our work which is to rebuild the extended community. This is the dwindling population in the areas that were hit by the disaster over a period of 1 year. So the town lost 5% of its population. The population kept dwindling in years 2 and 3. The number of people living in these communities is expected to decrease in the coming years. Therefore, we are trying to reach out to people who are from the community and to people who are interested in the community's redevelopment. We are trying to organize a supporters' community for the community whose population is dwindling. We are calling the larger community of both inhabitants and supporters as the expanded community. Through these endeavors we are trying to provide financial, as well as informational, support in addition to human support.

例えば東京で、「つながって岩手」というシンポジウムを去年から始めて います。昨年は板橋区で開催し、様々な活動事例を紹介しながら、「岩手に



関心を持って下さい」、「具体的に岩手とつながって下さい」というメッセー ジを発信してきました。また、被災地においても、「E\_code プロジェクト」 という、陸前高田市でガイドブックやマップを作る取り組みを行なっていま す。こんなおいしい物がある、こんな人達がいるということを紹介する冊子 です。

This is a symposium held in Tokyo. The name of the symposium is Connect to Iwate. We reached out to people in Tokyo asking them to connect with Iwate, and this is what we call the E\_code project. Rikuzentakata's guidebooks and maps were then created to introduce features of the community including local food and local people.

四つ目の取り組みとして、政策提 案をさせていただいています。例え ば、先ほど言ったように、被災地で はコミュニティの人口減少が非常に 深刻な問題となっています。それに 対して、拡大コミュニティという考 え方で対応していけばいいのではな



いかなど、現地の事情に詳しい地元大学ならではの対策・提言を行なってい ます。実際に取り入れられたものもあるし、そうでないものもありますが、 これも継続な情報発信が必要と考えています。

The last important point is that we are making policy proposals as well. For example, as I said earlier the community's population decrease is a very serious issue. The expanded community was the concept that I wanted to shed light on, and we believe that we are the people who can make policy proposals that are in touch with the local needs. In fact, some of our policy proposals have been successfully adopted by the government. 最後になりますが、先ほど陣屋遊 びという大漁旗を掲げる子どもの日 の祭りを紹介しました。この写真は そのときの、おじいさんとお孫さん ですね。この彼が大人になる頃に、 賑わいのあるコミュニティを残して いきたいというのが我々の希望であ



りまして、こういう方々と一緒に、持続的なコミュニティの維持・発展に尽 くしていきたいなと思っております。コミュニティ班の活動の全てではござ いませんが、このような活動をしているという紹介を申し上げました。

どうもご清聴ありがとうございました。

This is my last slide. This is the *Jinya Asobi* festival with the fishermen's flag, and this is a picture of a grandson and grandfather. By the time this little boy becomes an adult, we want to have rebuilt a lively and vital community, or revitalize the community if you will. Sustainable development of a town is something that we would like to contribute to. These are the initiatives that have been promoted by the team that I lead.

Thank you very much for your close attention.

### 心のケア班による活動 A Report about Psychological Care by the team

奥野 雅子(人文社会科学部・准教授) 佐々木 誠(三陸復興推進機構・特任准教授)

Assoc. Prof. Masako Okuno (Faculty of Humanities and Social Sciences)

Assoc. Prof. Makoto Sasaki (Organization for Revitalization of the Sanriku Region)



**[Masako Okuno]** Good morning ladies and gentlemen. Thank you for coming here today. I am Masako Okuno in the department of humanities and social sciences, Iwate University. We are going to report about psychological care by the team.

【通訳】 皆さま、おはようございます。今日はお集まりいただきましてあ りがとうございます。岩手大学人文社会科学部の奥野雅子です。本日は心の ケア班からの報告です。

Let's begin. What is psychological care? We believe it is care that lowers emotional distress, guides people in positive directions, and prevents people from having mental diseases. We believe in these three


#### Why Psychological Care?

In order to promote local community development,

actions for local community development.



points. Then, why psychological care? In order to promote local community development, psychological care is necessary because mental state motivates people's actions for local community development.

心のケアとは何か。その精神的なストレスを低減し、そして人がより前向 きになれる、そういった方向に導いていくというものであります。また、精 神疾患を予防するという役割もあります。この3点が大切だと、私も考え ております。では、なぜ心のケアなのかということですけれども、やはりそ の地域の発展ということを考えるのであれば、そして地域の再建を考えるの であれば心のケアも必要です。なぜかといいますと、心の状態、精神状態に よって、例えば地域を再生しようという気持ち、やる気につながってくるか らです。

By the way, Iwate University has an organization for revitalization of *Sanriku, Sanriku Fukko Suishinkiko* in Japanese. It consists of six branches: education support, livelihood support, fishery, technology, agriculture and forestry, and disaster prevention. One of these is in charge of livelihood support. In order to support people's livelihood, psychological care is required. Other support consists of volunteer





work, affected animals, cultural property, and community. Actually our mission is psychological care. In our team, the team members are Certified Clinical Psychologists (called *Rinsho Shinri Shi* in Japanese), professors, and researchers.

ところで、岩手大学では三陸復興推進機構というものを組織しておりま す。この三陸復興推進機構には六つの部門がございます。教育支援部門、生 活支援部門、水産業復興推進部門、ものづくり産業復興推進部門、農林畜産 業復興推進部門、そして地域防災教育研究部門です。この六つ部門の中の一 つが生活支援部門ですが、生活を支援するということを具体的に考えたとき に、やはり心のケアも必要です。そのほかにも、ボランティア班ですとか、 被災動物支援班、文化財保護支援班、そして地域コミュニティ再建支援班と いうものが、同じ生活支援部門に入っていまして、私は心のケアのほうに関 わっております。このチームは臨床心理士、大学教員、研究者などが含まれ ています。すなわち、臨床家と研究者の両方が入っております。

The activities for psychological care consist of eight points. First, making plans for psychological care; second, always operating counseling room at Kamaishi; third, giving programs of mental healthcare toward supporters;



fourth, providing educational programs for residents; fifth, visiting our residents who live in temporary housing; sixth, doing counseling at high school in Sanriku; seventh, intervention for traumatic experience through various kinds of therapeutic counseling; eighth, basic research for psychological care.

心のケアの活動におきましては、八つの視点を持っています。一つ目は、

具体的な心のケアの立案です。二つ目は釜石サテライトにおいて、心の相談 ルームというのを開設しカウンセリングを行なっています。三つ目が、被災 地で支援を行なっている支援者のケアです。四つ目は、被災地住民を対象と した市民講座などの開催です。それから、五つ目は被災地の仮設住宅などを 訪問するという活動です。六つ目は、三陸沿岸部の県立高校へスクール・カ ウンセラーを派遣すること。七つ目は、トラウマ反応への介入で、様々な介 入技法をここでは用いております。そして、八つ目が心のケアに関わる心理 学的基礎研究の遂行ということになっています。

Let's explain in more detail. When we start psychological care, we have to know the needs of residents. Here is a picture. We are collecting information by attending conferences and adjusting the support for the people in Sanriku.



では、もう少し具体的に説明いたします。心のケアを始めるときには、ま ず実際の住民の方々のニーズを知ることが必要です。こちらの写真では、実 際に会合などに参加して情報の収集を行なっています。そして、具体的に三 陸の方々に合ったかたちでの、心のケアを提供しようという努力です。

We always operate a counseling room at Kamaishi and provide

counseling for the people who experienced the earthquake and also give consultation for supporters. People who live in Sanriku don't have the culture of visiting counselors. When people have problems, especially mental problems, they



help each other, but because of the huge earthquake, psychological care by an expert is necessary, and we would like the residents to get accustomed to going for counseling.

私どもは常時、釜石において心の相談ルームを開設しており、無料で被災 者を対象としたカウンセリングを行なっております。また、支援者に対する コンサルテーションも行なっています。三陸に住んでいる人々は、そもそも 専門的なカウンセリングを受けようとするカルチャーがない状態にありま す。例えば、特に心の関係の問題があっても、以前はお互い助け合うという 状態があったのですが、このような大きな地震災害がもたらした影響は深刻 なので、専門家による介入が必要になったわけです。ぜひ被災者の方々に も、心のケアといったカウンセリングを受けることに慣れていただきたいと 思っています。

Next, we visit the residences of temporary housing and give relaxation exercises. Here is a picture. Graduate students enrolled in a clinical psychology course at Iwate University Graduate School assist as volunteers. We provide support for supporters. We help the supporters to support the people in Sanriku. Various types of training and programs are provided for the supporters: mental health programs and training for attentive listening called *Sekkyokuteki Keicho* in Japanese. We monitor their stress and give them feedback.



私達は、仮設住宅にお住まいの方々を訪問し、リラクゼーション法を行な っています。こちらの写真では、岩手大学大学院で臨床心理学を専攻する大 学院生達が、ボランティアとして手伝ってくれています。それから、こちら は支援者のための支援として、三陸の人々を支援している人達のケアをして います。様々な研修やプログラムを支援者に向けて提供しています。心のケ アプログラム、メンタルヘルスプログラム、積極的傾聴などの研修です。ま た、支援者の方々のストレスのレベルをモニタリングし、フィードバックを 提供しています。

We also contribute psychological education programs toward the residents regularly at Kamaishi, Miyako, Ofunato and Rikuzentakata. The lecturers and clinical psychologists are available for them. Here is a picture. The topic



is humor and laughing, and here is tapping touch. Humor and laughing -what should I say- promote the immune system, and tapping touch is also effective for anxiety.

加えて、心理学の教育プログラムを住民向けに提供しています。釜石、宮 古、大船渡、陸前高田で定期的に開催しており、講師や臨床心理士がこれら に関わっています。こちらの写真をご覧下さい。テーマは、「ユーモアと笑 い」で、こちらは「タッピング・タッチ」です。ユーモアと笑い、これによ って免疫システムの力が高まります。タッピング・タッチというのも、不安 などに対しての効果があると言われています。

Last September, a special program was held at Kamaishi. Ambiguous loss, called *Aimaina-soshitsu*, was discussed through Skype connected with the United States. It has to do with people who lost family



members or close friends in the tsunami and didn't meet them. However, they have a feeling of loss which is ambiguous. Also, there is a salon for orphans of the earthquake. Kamaishi is a hub for support: it provides a place where

children whose parents died in the earthquake can play together.

昨年の9月、特別プログラムが釜石で開催されました。「あいまいな喪 失」(ambiguous loss) について、スカイプでアメリカとつないで話し合い を持ちました。そこでは、津波で家族や友達が行方不明である人達の支援に ついて議論しました。彼らは自身の喪失体験がいまだにあいまいなのです。 また、災害孤児のサロンもあります。釜石は支援の中心的役割を担っていま すので、地震で親を失った子ども達の遊び場を提供し、子ども達が一緒に遊 べるような環境をつくっています。

We also provide support for the field of education. We send school psychologists to high schools in Sanriku to do counseling for students and teachers. We also give consultation and collaborate with the board of education in Iwate Prefecture. Here is a picture of collaboration between the board of education and a psychological care member of Iwate University. We develop basic psychological research for providing





more effective care. Recently, we examined physiological markers for receiving relaxation exercises.

それから、教育現場への支援も行っています。三陸の学校に対してスクー ル・カウンセラーを派遣しています。先生や生徒のために、カウンセリン グ・サービスを行なっています。また、岩手県教育委員会に対するコンサル テーションを行い連携しています。こちらの写真は岩手県の教育委員会と、 岩手大学の心のケアチーム・メンバーの会合の写真です。加えて、心理学の 基礎研究のために、より有効なケアを模索しています。最近では、リラクゼ ーション法を活用した場合の生理学マーカーについて検討を行いました。

We believe psychological care is significant, meaningful and worthy. As we explained, our psychological care is conducted by utilizing multifaceted approaches and collaborating with other specialists and connecting people with other people.



- conducted by utilizing multifaceted approaches
- collaborating with other specialists.
- Connecting people with other people.

Therefore we promote local communit development.



Thank you for your attention.

心のケアというのは、重要であり、有意義で価値があるものだと考えてい ます。これまでお話してきたように、私達が行っている心のケアは、多角的 なアプローチを取っており、他の専門家との協働をしています。そして、人 と人とをつないでいます。そのようなかたちで、コミュニティの復興のお手 伝いをしています。

ご清聴ありがとうございました。



【尾中 夏美】 ありがとうございました。では次に、「防災教育・研究」に関しまして、土屋明広教育学部准教授より報告をしていただきます。

**(Interpretation)** Next, we will look at our education and research,

and the speaker will be Akihiro Tsuchiya from the Faculty of Education.

#### ■ 防災教育・研究 ■

#### **Disaster Preparedness and Education**

## 防災と復興に向き合う教員養成プログラム ~「いわての復興教育」の成果と課題~

Teacher Training Program for Disaster Risk Reduction and Reconstruction -Outcome and Challenges of "Iwate Reconstruction Education" Program

# 土屋 明広(教育学部・准教授) Assoc. Prof. Akihiro Tsuchiya (Faculty of Education)



【土屋 明広】 皆さん、こんにちは。岩手大学教育学部の土屋と申します。 本日は防災と復興に向き合う教育養成プログラム、「いわての復興教育」 (2015年度より「いわての復興・教育」に改称。)の成果と課題と題して、 教育学部が行ってきた復興教育について報告したいと思います。教育学部で は教員養成を大きな仕事の一つにしており、これからの被災地の防災と復興 を支える人づくりを担う教員養成プログラムの開発を大きな課題としてきま した。

**[Interpretation]** Good morning ladies and gentlemen. I am Akihiro Tsuchiya from the faculty of education. I would like to talk about the teacher training program for disaster risk reduction and reconstruction, the outcome and challenges of the Iwate reconstruction education program. At the faculty of education our mission is to train teachers. So, we are really focusing on the human resources development side to support recovery and reconstruction and particularly the training of school teachers.

最初に被災地での学校関連の被害 状況を示した表がこちらになります。 表を見ていただければ分かると思い ますが、子どもの死者と行方不明者 が105名、そして教職員の死者・行 方不明者が11名となっています。 これ以外にも、怪我をした人などが 多くいらっしゃいます。物的被害の 方ですが、県立学校に関しては73 ヶ所の被害、市町村立の学校に関し ては374ヶ所の被害になっていま す。それ以外にも、大きな津波がき ましたので、地域社会にも大きな被 害が発生しました。そこでは、地域



がこれまで培ってきた文化・伝統、そして人と人とのつながりも一気に押し 流されてしまったわけです。そのことから、教育に求められる課題として2 点挙がってくると思います。その2点とは、これからの教師や学校に求め られることでもあります。

So this slide shows how much damage was inflicted on school facilities and school personnel in the disaster area. It is pretty much selfexplanatory, but there is a total of 105 children and 11 teachers and staff who were killed or went missing. And then if you look at the physical damage, 73 prefecture-run schools and 374 municipal-run schools were damaged. In addition, there was more damage, and because of the tsunami the community itself may have been devastated in addition to the schools, which means the culture, the tradition and the personal ties were also washed away by the tsunami. Therefore, we can see that there are two main missions or roles for education.

その一つ目が、子ども達の命をいかに守るかということです。そのために は教師自身が防災教育に関する意識を高めて、トレーニングを行うことが求 められると思います。また、子ども達自身が自ら自分の命を守るということ を、教師としてきちんと伝えていくことが重要になります。それともう一 つ。先ほど申しましたように、地域社会も壊滅的な被害を受けましたので、 学校がいかに地域の復興に貢献できるかが大きな課題となっています。具体 的な課題としては、一つに学校教育での様々な活動を通して、地域社会が復 興していくということ。もう一つは地域の復興を支えていく子ども達をいか に育てていくか、地域に対する関心をいかに子ども達に高めてもらうか、と いうことが課題になります。

The first mission is what is expected of schools and teachers, and that is about protecting children's lives. This means we need to train the teachers on disaster response. They need to have a higher level of understanding, and they need to be trained to act. We also need to make children more aware of the need to protect themselves. And then given that the community itself could also be devastated, it is very important for the schools to also support and revitalize the local community and so various school activities could be leveraged to accelerate or support community redevelopment. We also need to gather children interested in supporting the local community because they are also important actors for community redevelopment.

このような取り組みはすでに教育現場では行われていまして、岩手県教育 委員会策定の「いわての復興教育プログラム」という実践プログラムとして 示されています。ここでは「震災を 風化させることなく地域の復興と発 展を支える人づくり」というのが、 大きな岩手県としての課題だと述べ られています。

The Board of Education of Iwate



has actually implemented the Iwate reconstruction education program with certain objectives. This is about educating the future generation who will lead the local community rebuilding and development. So really it is about human resources development for the future.

そのために、教育委員会では課題を三つ挙げています。一つ目は「人と 心」について、「命の尊さ」について、「自然との共存」について教育の中で 教えていく必要があるということ。二つ目は「人と地域社会」についてで、 これは人と人とのつながりや地域への関わり、参画の重要さを子ども達へき ちんと伝えていく必要があるということです。三つ目は「防災と安全」で す。子ども達に正しい防災の知識を持ってもらい、自らの命を自ら守ってい く。これはもちろん、他の方も助けるという意味にもなります。岩手県教育 現場で実際に取り組んでいるところです。

The Board of Education has identified three challenges or three aspects to look at. One is about getting the children to understand the importance of coexisting with nature and so this is about life and the mind. And the second point is about the people in the local community. It is really about building relationships and also about participation in the local community. The third aspect would be disaster risk reduction (DRR) and safety so that the children can better protect themselves. They would obviously have to support others as well, but first and foremost they need to protect themselves, and so the slogan for the prefecture is to live, to engage and to be prepared.

その県教育委員会の取り組みを踏 まえまして、岩手大学教育学部では 教員養成の中でそれをどう取り組ん でいくかについて震災後から課題と してきました。そこで開発したのが、 「いわての復興教育」です。これは県 教育委員会と同じタイトルで、名が



示すとおり県教育委員会との協力・連携のもとに推進しているプログラムに なります。これは報告資料集の39ページに、シラバスを載せていますので ご参照下さい。

So against this background the Iwate University Faculty of Education began to look at what we should do after 3/11, and we have come up with an intensive course concerning reconstruction education. We are actually working in tandem with the prefecture Board of Education. By the way there is a syllabus on page 39 of the abstract and proceedings booklet, so please refer to that.

プログラムの目的としましては、一つ目に学生が将来、教員として防災教 育の指導等、復興教育指導を実践できるようになることを目指しています。 二つ目としましては、将来教師になる学生自身の防災教育に対する意識と、 被災地の復興に貢献する意識を高めてもらうことが目的として設定されま す。

The objective of this intensive course is to make sure that the participants will be able to educate students on DRR and reconstruction in a teacher's capacity. And a second objective is to raise the awareness of DRR education in the participants themselves and increase their willingness to contribute to the reconstruction of disaster-affected communities.

プログラムの内容に関しては、講座部分と、実際に被災地に行って見た り、聞いたり、感じたりするという実習部分の、二段構成になっています。 講座部分では、まず防災教育とは何かということについて、理念や方向性を 学んでもらう。あとは、岩手県教育委員会と連携していますので、県教委の 取り組みについて理解してもらう。また、自然災害のメカニズムについて も、教師になる以上はきちんと理解してもらうということになります。加え て心のケアや、地域の取り組みなどについての講座があります。実習部分で は、被災地を訪問して現地の人からお話を伺い、今までの状況について自分 の目で観察することを行ないます。また、教育機関の学校や社会教育施設に 訪問して、当時の被災地の状況などについて講義していただいています。

The course comprises classroom lectures as well as fieldwork. So in the classroom lectures, we discuss what DRR education is, the philosophy and course of action. As we liaise with the prefectural Board of Education, we also brief the students on how the Board of Education works. In addition, we also look at the scientific mechanism of natural disasters. We look at psychological care and what local initiatives may be underway for community building, etcetera. Then during onsite fieldwork students visit the disaster-affected communities and hear from the actual victims. It is important for them to see with their own eyes what has happened after the disaster. They also visit educational facilities such as schools or other what are called social education facilities in Japan, which are out-of-school education opportunities such as community education or lifelong education.

実際の講義内容として、被災当時に沿岸の釜石市で小学校の校長をされて

いた先生をお招きして、そのときの実際の様子や、今後の教師にとって必要 なことをレクチャーしてもらいます。ワークショップ形式も取り入れて、学 生に「今後教師に求められること」について議論してもらい、皆で発表する ということもしています。また、地震の専門家に地震はどういうメカニズム になっているのか、あるいはどういう被害が生じるのかについて、レクチャ ーしてもらっています。加えて、岩手県教育委員会による県の復興教育プロ グラムに関する講義も用意しています。さらに教育学部の教員で心のケアを 専門にされている方には、子ども達に何が大切かということを講義していた だいています。

This is one example. We invited a principal of an elementary school to provide us with her experience and observations. As a workshop, we also made the participants discuss what would be expected or be required of a teacher in the future. And this was a lecture by a seismologist, an earthquake scientist. We heard about the mechanism of an earthquake, how it occurs and what type of damage it causes. And we also had representatives from the Board of Education come to discuss the program. This person is an expert in psychological care who specifically discussed what type of care is required for children.



被災地での実習について、2014 年は宮古市と山田町の被災地や学校 をまわりました。片道2~3時間か かりますので、1泊2日で行なって います。宮古市の田老地区にある防 潮堤に学生を連れて行って、現地ガ イドさんにお願いして、実際に防潮

堤の上から当時どのように波が来たのか、そしてまだ壊れている部分があり ますので、あそこにどういうふうに波が襲ってきたのかということを説明し てもらいます。また、学校では、例えば特別支援学校にも訪問し、特別の支 援を必要とする子ども達を預かる上での注意すべき点についてレクチャーを してもらっています。また、中学校でどういう取り組みをしているのかにつ いて、地域の伝統芸能の復活を地域ぐるみで取り組んでいるというお話を伺 ったりもしました。そして、夜は20時過ぎから、その日に学んだことを話 し合う反省会を開催し、学生の気づきと内省を促すようにしています。

Now in 2014 we organized visits to two communities. One was the city of Miyako; the other was the town of Yamada. So this was an overnight 2-day trip. Here is a seawall in the Taro area. A local guide was there to assist the students or participants. We climbed on top of the seawall to see what the tsunami was like, and there were actually remnants of the damage still visible on the other side of the seawall. Now, here we visited a special needs education school because when disaster hits and schools are taking care of children with special needs, we need the participants to be aware of that kind of situation. And again we looked at what initiatives that school was organizing and how the school was really working together with the local community. After a full day, we had a wrap-up session to sum up what they learned during the day.

参加者は、2013年は定員約20名のところに19名が参加しました。 2014年は定員約40名のところに、23名の学生が参加しています。最後 に成果と課題です。成果ですが、ワークショップや反省会、そして講座終了



後の課題レポートの提出から読み取れるものとして、一つ目に防災教育や復 興教育についての理解は、かなり確実に修められたのではないかと思いま す。抽象的な理解が、具体的な理解に結実したと考えられます。二つ目に、 自然災害のメカニズムについて理解が進んだと考えられます。特に、教師が 災害のメカニズムについて理解する必要性を認識したものと思われます。三 つ目に、被災地の状況と学校が果たす役割について、実践を通して得ること ができました。

So what were the outcomes and challenges of the course? In terms of participation, in 2013 we had a capacity of 20. There were 19 students who enrolled. In 2014 we actually expanded the capacity and had the participation of 23 students. And after the workshop we asked the participants to submit reports, which we analyzed. First, we think that the understanding of DRR and reconstruction education did make progress, and what was an abstract understanding became more specific. Next, there was improved understanding of the mechanism of natural disasters and particularly understanding of why teachers needed to have a good understanding of the science. The third achievement of the course was an understanding of the current situation in disaster affected areas and of the role of schools.

課題については、集中講義なので 時間的に余裕がなく、学生達の理解 がどこまで定着したのか、疑問無し としません。また、参加者をいかに 増やすかです。防災や復興は一般性 の高い課題ですので、より多くの学 生に関心を持ってもらうことが課題 と思われます。



In terms of challenges, the time was limited. Obviously, there was a question about how much the students were able to digest and keep as sustained knowledge. We also need to think about the students' interest level. We might be able to try to attract the attention of a wider pool of students.

最後に、このプログラムを受講した学生が新聞に取り上げられまして、 地域社会もかなり防災・復興に関して関心が高いことが分かります。教育 学部としましては、地域復興・防災に貢献する人づくりをする、教師を養成 するために、学内で議論をして様々な取り組みを進めていきたいと考えてお ります。

どうもご清聴ありがとうございました。

Now, the program was actually covered in the newspaper. It shows that the local community is very interested in such initiatives. We will continue to improve our program so that we can better serve in our role of training teachers who can train the community and future leaders.

Thank you very much.

【尾中 夏美】 ありがとうございました。では次に「なりわい再建の支援」 に関しまして、阿部周一 三陸水産研究センター副センター長よりご報告を いただきます。

**[Interpretation]** Thank you very much. The next presentation is on industry reconstruction by Professor Syuiti Abe, Deputy Director of Sanriku Fisheries Research Center, Iwate University.

# ■ なりわい再建の支援 ■ Industry Reconstruction

# 三陸-岩手の水産業復興に向けた取り組み Post-Catastrophe Rehabilitation of Fisheries in Iwate

阿部 周一(三陸水産研究センター・副センター長)

Prof. Syuiti Abe (Deputy Director of Sanriku Fisheries Research Center)



**(Syuiti Abe)** Good morning. I am Syuiti Abe from Sanriku Fisheries Research Center of Iwate University. I will briefly explain our endeavor for rehabilitation of fisheries in Iwate.

【通訳】 皆様、おはようございます。阿部周一と申します。岩手大学 三陸 水産研究センターから参りました。今日は漁業の復興について、岩手の状況 を手短にお話ししたいと思います。

As you know, the *Oyashio* cold currents and *Kuroshio* warm currents meet off the sandy coasts. We know that one of the largest and best fishing grounds is here, bringing quite rich marine flora



and fauna along the sandy coast. The Iwate coast actually has quite a high variety of fish species. So the fishery industry is a major, or the leading, industry on the Iwate Coast.

ご承知のとおり、親潮という寒流 と黒潮という暖流が三陸沿岸の沖で ぶつかります。その結果、世界でも 最大で最良の漁場の一つが三陸沖に できています。そこには豊かな水生 動物層、そして植物層があります。 岩手沿岸は非常に豊かな魚種があり ます。そのことで岩手の漁業は、と ても大きな産業でした。岩手沿岸の 主要な産業が漁業です。

But on March 11, 2011, a massive earthquake and devastating tsunami destroyed many fishing villages



and towns resulting in tremendous damage to the fishery industry along the Iwate Coast. These are just some brief statistics on how large the earthquake and tsunami damage was to the Iwate coastal fisheries industry, the largest damage being mostly to ports. It is more than 80% of the total damage. Also, many fishing boats were lost to the tsunami.

しかしながら、2011 年 3 月 11 日に大地震と破壊的な津波が起きてしま い、岩手の漁村、漁業の町が破壊されてしまいました。その結果として、県 内の漁業は大きな痛手を受けました。こちらの統計をご覧下さい。地震と津 波が岩手の沿岸部と水産業をいかに破壊したかが、お分かりいただけると思 います。最大の被害が起きたのが港湾施設でした。全体的な被害の 8 割は 漁港でありました。また、漁船が流 失しました。

So far fisheries damage rehabilitation in Iwate is actually quite slow but steady. For example, as you can see in the table, fish auction markets

	Rehab	ilitatio	on of	fish	eri	es	in Iw	ate	
	Table 2.	Rehabilitation	of fisheries in	lwate (by	March 2	1014; 1	ishery Agenc	aj	
	Category	6	Outline of rehabilitation				Remarks		
Fishin	g Catches Amounts		97.6 x10 <sup>8</sup> tons (70% of 2010) 164.5 billion¥ (85% of 2010)				Kuji, Milyako, Kamalshi, Ofunato		
Ports		67 among	67 among 108 ports damaged (62%)				Port function totally recovered		
Fishin	g boats	8,475 amo	8,475 among 13,271 boats lost (64%)				with and without engine-boats		
Aqua	ulture		Wakame 16,062 tons (85% of 2010) Konbu 6,841 tons (49% of 2010)				Oyster culture production remains low		
Mark facilit	et and processing ies		13 fish auction markets (100%) 166 among 178 facilities damaged (93%)				Facility rebuilding banned partly due to ground subsidence		
_	Table	I. No. of set ne	is operated in	hwate (by	Februar	y 201	; hwate Pref.)		
etnet Kuji		Kamaishi	Kamaishi Ofunato		Operated In 2013		Licensed	Remarks	
arge	18	26	13	74	73	8	82	8 unoperated	
mall	16	10	3	35	32	2	46	8 unoperated	
icensed	3	4	-	7	7		8	1 unoperated	
htal	34	36	16	109	105		185	16 unoperated	

have been reconstructed 100%, and also fish processing facilities have recovered more than 80%, but still the amount of actual fish caught remains just 70% to 80%. And also, the recovery of fishing boats and other facilities is still low. And also the set nets operation around the lwate coasts has luckily recovered to 80%. So this is not a high level compared with the situation before the catastrophe.

現在、岩手で水産業の復興を進めていますが、遅々として進まない部分が あります。しかし、確実に前進はしております。こちらの図にあるように、 魚市場の復興は100%、加工施設の復興に関しては9割以上が回復しま した。しかしながら漁港水揚高を見ますと、7割、8割に止まっていま す。加えて、漁船・その他の施設の回復率はまだ低いものがあります。ま た、岩手沿岸の定置網の設置状況ですが、震災前の8割程度に留まってい ます。これは以前に比べると、まだ完全に回復していないことを示してい ます。

So, how can we rehabilitate the fisheries in Iwate? We know the fisheries in Iwate have some constitutional problems, as shown here: quite a high average age of fishery workers but quite a low rate of recruiting young and fresh



fishermen. And also, there are quite small fishery businesses here, over 90% are mostly privately run in Iwate. Anyway, this situation actually accelerated after the catastrophe.

それでは、どのようにして水産業の回復に努めていったらいいのでしょう か。岩手の水産業というのは、こちらにありますような構造的な問題を抱え てもおります。例えば漁業に携わる人々が高齢化しているということ。ま た、若者がなかなか漁業をしないということ。加えて、規模が非常に小さい ということ。9割が個人営業、家族の漁船で行なっています。そういった産 業の低下というのは、震災後さらに加速化しています。

So we, Iwate University, instituted a university-wide organization for rehabilitation and revitalization of the Sanriku region on April 23, actually one year after the catastrophe. This organization contains six divisions, and the Promotion of Fishery Industry Reconstruction Division is actually in charge of the rehabilitation of fisheries in Iwate. In addition, our university decided to establish a new graduate school of fishery science beginning in spring 2017 to help promote the



TAC : from Olympic game system to IQ or IVQ system Reconstruction of fisheries industries = new products, new sales strategy, direct marketing by fishermen /

rehabilitation of fishery industries and sustainable fishery on the Sanriku and Iwate coasts. This university is aiming to nurture fishery promoters, people capable of overlooking the whole system of aquatic food supply with expertise in one or more fields, such as from production to processing and marketing, and also consuming. 私ども岩手大学では、震災の約1年後の2012年4月23日、全学的な 組織として岩手大学三陸復興推進機構を設立しました。六つの部門で取り組 んでおり、水産業復興推進部門は岩手の水産業の復興を担っています。本学 におきましては、大学院の新しい研究科の設置を決めました。水産研究科を 2017年の春に開設いたします。岩手の水産業の復興、ならびに持続可能な 漁業の実現に努めたいと思います。三陸ならびに岩手沿岸の復興に向けての 取り組みです。そして、その取り組みを通して、漁業・水産業のサポーター を育成し、一つ、もしくはそれ以上の専門知識を持つスペシャリストを育成 したいと考えています。生産から加工、マーケティングなどの専門知識を持 つ人材の育成です。

In April 2013, our university established the Sanriku Fisheries Research Center in Kamaishi. This center will become a center for education and research of fishing science, and it actually is becoming a place to nurture fishery promoters. Our center includes four divisions, as shown here. For example, in our fishery aquaculture divisions, research actually contained many activities, as shown here.





2013年4月、岩手大学は釜石に三陸水産研究センターを設立しました。 このセンターが中心となって、水産学の研究と教育を推進していきたいと思 っています。そして、水産業のサポーターを育てていきたいと思います。ま た、センターにはこちらの四つの部門があります。例えば、私達の部門の水 産・養殖部門ですが、こちらのように様々な活動をしています。





Among these activities, we are contemplating salmon research because the salmon catch is actually more than half of the total catch of fish in Iwate. But salmon production has actually been continually decreasing during the

last two decades, since before the catastrophe. So we aim to help sustain the chum salmon fisheries by conducting genetic research. Here are chum salmon collection sites.

そういった活動の中でも、私達は特にサケに関する研究を進めています。 特に岩手県はシロザケ(サケ)の水揚げが、全体的な水揚高の半分ぐらいに 達します。しかしながら、サケの水揚高はどんどん減っており、この20年 間ずっと減っております。3.11以前から、その傾向はありました。そのた め私達は、サケ漁を持続可能にするために、遺伝学的な観点から研究をして います。研究用のサケの採集場所はこちらになっています。

So far we found three genetic groups in Iwate coast, where previous studies showed just one group, and also we found certain levels of genetic differentiation between populations of chum salmon here. And we are optimistic about finding some major stock which will contribute to salmon returning, and on the basis of our findings we hope to propose an effective management plan for conservation and sustainable fisheries and also for the enhancement of technology in Iwate.



これまでに、サケの遺伝学的な三つのグループが岩手沿岸で識別されてい ます。それまでの研究では、一つのグループが識別されていただけでした。 また、岩手沿岸のサケの中でも遺伝学的な違いがあるということも分かって きました。私達は、このような研究によりサケの回帰資源の増加につながる 発見ができるのではないかと考えています。有効な管理計画や保全、持続可 能な漁業の実現に向けて、テクノロジーの強化も進めていきたいと考えてい ます。

So, this is the last slide. We would be happy if our endeavor could actually help revitalize the regional communities by innovation of fishery industries.

Okay, that's all. Thank you very much.



これが最後のスライドです。私達の取り組みが、地域コミュニティの復興 に寄与し、岩手の水産業のイノベーションと復興に寄与できることを祈って います。 以上です。ありがとうございました。

【尾中 夏美】 ありがとうございました。実践活動報告の最後は、「防災・ 危機管理人材育成プログラムの開発」について、越谷信 地域防災研究セン ター副センター長より報告をしていただきます。

**[Interpretation]** Thank you very much Professor Abe. Last but not least we will receive a report from Professor Shin Koshiya from the Research Center for Regional Disaster Management on leadership development for disaster and crisis management.

## 防災・危機管理人材育成プログラムの開発

Leadership Development for Disaster and Crisis Management

### 越谷 信(地域防災研究センター・副センター長、工学部・准教授) Assoc. Prof. Shin Koshiya (Deputy Director of RCRDM, Faculty of Engineering)

【越谷 信】 岩手大学地域防災研究 センターにおります越谷と申します。 どうぞよろしくお願いいたします。 本日私は、防災に関わる危機管理の 人材育成、特にリーダーの育成につ いてご説明させていただこうと思い ます。



**[Interpretation]** Good morning, ladies and gentlemen. My name is Shin Koshiya from the Research Center for Regional Disaster Management at Iwate University. I would like to focus on human resources development, particularly leadership development for disaster and crisis management.

#### Contents

- Program for Leadership Development in Local Communities
- Teaching Materials for Preliminary and Junior High School Students
- Program for Practical Expertise Development

お話の内容を3点用意してきまし た。一つ目は地域社会、自治会とか あるいは町内会のようなローカルコ ミュニティにおけるリーダーの育成、 そのプログラムについて。二つ目は 学校、特に小中学校の先生や生徒さ ん達のための学習教育教材の作成に

ついて。先ほど土屋先生からのご説明にもありました、岩手県教育委員会の 副読本にタイアップするような形で作っております。特に「備える」という 防災に関わる部分の教材を作成しましたので、その内容・活動について報告 します。最後は、防災に関する危機管理のエキスパートを育てる取り組みに

#### ついて、報告させていただきます。

First, I would like to talk about a program for leadership development in local communities, such as at neighborhood associations. Next, I will talk about teaching materials that teachers at elementary school and junior high school could use or materials that the students themselves can use. We also provide materials that link with the booklets provided by the prefectural Board of Education related to DRR, and particularly, I will talk about materials for disaster preparation. And last but not least if I have time, I will also talk about the program to develop the experts for disaster crisis management.

はじめに、なぜ防災にとってリー ダーシップが重要なのかについてで す。このきっかけは、2005 年~ 2006 年に三陸のある地域で行なっ た、自治会・町内会における防災の ためのワークショップになります。 その地域というのは、この写真にあ



るように急斜面で、海に囲まれた所に住居が密集して建っており、防潮堤も ありません。非常に津波に対して危険な地域であったということです。そこ に住んでいる方々に対して、ワークショップを実施いたしました。

So first why is leadership development important? Actually it goes back to 2005-2006. We were organizing workshops in a local community for tsunami disaster management back then. Now that area is in the picture here. There was a small residential community that was on the shore with a very steep hill just right behind it, and there was no seawall. So that was really one of the most vulnerable areas for potential tsunamis. So we organized this workshop for the local residents there.



まずは現状を認識していただきま す。津波に対する危険度や、今の防 災体制はどうなっているのか。それ から問題点を洗い出して、ここにい る人達はどのように津波に対応して いけばいいのか、最終的には行動計 画までつくっていただきました。こ

の画像は被災前に作成したものですが、1896年の明治三陸津波がこの地域 を襲ってきた場合、どのようになるのか表したものです。防潮堤がありませ んので、このようにどんどんと浸水が進みます。この家の一軒々々は当時の そのものを再現しているので、自分の家がどうなってしまうのかという、危 機感を持っていただくためにつくったものです。

At first we focused on understanding the current situation at that time, how prepared or underprepared they were, and then based on their understanding of the challenges, we got them to discuss how to address a potential tsunami disaster and then we actually went on to formulate an action plan. This video comes from the simulation conducted on what would happen if a tsunami equivalent to what hit in 1896 would occur. People could see their own homes, and so this actually helped people to get a real sense of crisis because it was relevant.

そのワークショップで全てが終わったわけではなく、住民の方々の防災意 識が非常に高まり、自分達で避難路を整備する、あるいは津波のハザード マップを自分達の手でつくっていく。さらには市役所に申し出て、擁壁の ところに避難階段を設置してもらうというような活動をするまでに至りまし た。これはもちろん、住んでいる方々の防災意識が高まった結果であると言 えますが、活動の中で最も重要だったことはリーダーになる人がいたという こと、リーダーシップを発揮する人がいたということです。その方は少し世 話好きの町内会長さんですが、そういう方が強いリーダーシップを発揮され



ると様々なことができます。実際に、東日本大震災で被災したとき、町内会 の全員が高台に避難されました。残念なことに1名が船の様子を見に下り てしまい、そのまま津波で被災されたそうですが、ほとんどの方が避難でき たという成果が得られました。

The workshop wasn't the end, but it stimulated the DRR awareness among the people. So people actually went on to prepare evacuation passes. They also charted their own hazard map. They also petitioned the city government to build a new evacuation staircase to allow people to climb up the hill more quickly, and that was only the result of the community members having a high level of awareness. The important thing was that there was a good leader in that community to begin with, and he was the head of the neighborhood association there. There are some people who become natural leaders and take care of all the people around them. And so when the March 11, 2011 tsunami hit, this whole neighborhood was able to evacuate to higher ground. There was one person who actually later descended to check on his boat, and he lost his life, but other than that everyone survived.

その後、とにかく地域コミュニティにとってリーダーは大切だということ で、それでは「地域コミュニティのリーダーを育てましょう」というプロ グラムを始めました。そのプログラムは、2007 年から進められてきてい ます。 "Disaster Management Leader" Training Program to Support a Local Community for the Public (2007-)



プログラムは、まず災害のメカニ ズムをきちんと知っていただくため、 自然災害に関わる物理や地学、また 具体的な災害としては地震、津波、 洪水、火山噴火、それから斜面災害 などについて学んでいただきます。 さらには災害に強いまちづくり、あ るいはコミュニティづくりについて。 それから、防災に対する危機管理は どうしたら良いかということを、実 際に現地に行ったり、演習を踏まえ たりしながら勉強していただきます。 さらには受講生が自らどのようなリ ーダーになっていくべきか考え、そ Through that experience before the 2011 tsunami, we realized the importance of leaders, and that is why we started a program to develop disaster management leaders in the local communities.



れをみんなの前で発表していただきます。受講期間はけっこう長く、毎年5 月~12月にかけて、隔週土曜日に丸一日かけながら進めていくという、か なりハードなプログラムでございます。

This is what the program looks like. So obviously it starts from getting people to understand the scientific mechanism of the natural disaster and, so we look at the geophysics and geology. We focus on earthquakes, tsunami, floods, volcanic eruptions, and slope failures. We also look at what community development can be in terms of disaster resilience, crisis management and response. We also conduct field work so that the participants can think about what type of leaders they want to be, and need to be. It is actually a long program. We run the program from May to December, so every other Saturday people come together for a full day. It is quite intensive and actually quite effort consuming.

そして、最後に一種の卒業試験の ようなものですが、学習の成果を発 表してもらいます。それを審査する のは私達だけではなく、国交省やあ るいは県の関連機関の方々に来てい ただいて批評してもらいます。それ なりの内容を備えていれば合格とい



うことで、防災リーダーの称号を授与するというような活動を続けています。

And then we actually have a kind of final exam to check that the participants are really ready to become leaders. There is a panel of judges. Actually, people from the Ministry of Land, Infrastructure and Transport, and from Iwate Prefectural Government even come to be panel judges, and only if through their presentations the participants can demonstrate their proficiency as disaster management leaders,



they will get a certificate.

このプログラムは一般市民が対象 ですが、先ほどの土屋先生の話にも ありましたように、学校教育におい ても防災教育が重要であることは論 を待ちません。そこで防災教育教材 の開発を進めてきました。初版は津 波に関するもので、2007年頃に作 成いたしました。今回の東日本大震 災を受け、2014年には第2版を作 成し、そこでは津波だけではなく地 震や火山噴火を取り入れています。 さらに今年度は、洪水に関する教材 も作成しています。



Currently, we are offering this program for members of the community, but for education we obviously understand the importance of disaster-related education, and that's why we have also been working on the development of teaching materials. This is about tsunami, which we compiled around 2007. After what happened in 2011, we released a revised version in 2014, in which we added earthquakes and volcanic eruptions, and this year we are trying to add floods as well.

内容を簡単に紹介しますと、例え ば地震編のメニューとしては、過去 の被害の様子や、地震時にどのよう な対応をしたら良いのかなどが盛り 込まれています。それからメカニズ ムの話として、これは日本周辺のマ

Hart 1: Earthquake

地震災害の歴史

憲法書

情報収集活用

防災ガルタ
Card Game for Di

役に立つWEBサイト







グニチュードがそれなりに大きい地震について、震源をプロットしたもので す。さらには防災かるたという、子ども達に防災を意識してもらえるような ものを作成しました。実際に子ども達の前でやってみて、言葉が分かりにく い、絵柄が分かりにくい、そういうところを修正しながらつくったもので す。もちろん津波についても、メカニズムから被害の歴史、災害時の対応な どについて改めて収録しています。

For example, this part looks at earthquakes. It talks about past earthquakes and resulting damage, what the causal mechanism is, and how one would want to respond. We look at the distribution of major earthquakes that have hit the Japanese archipelago. In addition, we have also prepared this card game for disaster awareness particularly for children. Children can play the card game and at the same time learn about DRR. We actually tried it with some children to get their feedback, and we incorporated their feedback into the final version. Again, for the part about tsunami, we also look at the scientific mechanism, the history, and what one should do, etcetera.

このようなものは、実は私どもがつくらなくても世の中にはたくさんあり ます。そして、各学校に色々な形で送られてきていると思います。ただし多 くの場合、それらは書棚に収まったきり二度と陽の目を見ない可能性があり ます。それではいけないというのが私達の考えで、これは今年の1月の例 ですが、岩手県の教育委員会と合同で、学校の先生に実際に集まってもらっ て、教材を使ってもらう取り組みを 行ないました。収録されている教材 の項目にはそれぞれ意味があるので、 それを大学の人間が直接お伝えする ことで活かしていただく、そのよう な活動を続けています。



There are a lot of teaching materials available, and we probably didn't have to make anything from scratch, but many of them actually just get stuck in the bookshelf and are never read again. We didn't want this to happen with ours, and so we organized a meeting in January with teachers in elementary schools so that we could actually get them familiarized with the teaching material and give them clues as to how they might want to use them in their teaching.



を進めています。

お話の最後になりますが、災害は 日常的な出来事ではありません。急 に起きる危機的な状況に、どう対応 したら良いのかを学んでもらうこと が大切です。東日本大震災の大きな 反省を踏まえて、主に地方自治体の 職員の方達を対象としたプログラム

Last but not least, this is about a practical course and training course for experts in disaster crisis management. Disaster crisis is not normalcy. It is something that usually happens without any warning. We are trying to get people prepared for such a situation, and our program, which is mostly to support local government officials, is chiefly based on the lessons learned during the 2011 earthquake and tsunami. ただいま申し上げましたように、平時と有事では大きく状況が変わりま す。職員の方は、大抵は数年で部署替えになって変わってしまいます。そう いう方達に防災を正しく理解していただくため、災害対応をイメージするト レーニングから、地図やクイズ形式のようなかたちで災害を捉える演習、さ らには災害対策本部を仮想的につくって、状況を付与しながらどう対応して いくか訓練する、そういうようなプログラムを作成しました。

Obviously, compared to normal times, during an emergency or contingency the situation changes, and the problem with local government personnel is that they go through a personnel shuffle every 2 or 3 years, and so it is difficult to get continuity and to hand over knowledge. But we look at disasters and try to get them to really imagine what it would be like in an emergency situation. We also use interactive activities such as quizzes and games, and we have a training program which is almost like a simulator-type program. We give them information step by step and make them think.

大学としましては、防災に関する情報を発信すること、これは当然社会か ら求められていることです。しかしながら、情報を一方的に発信するだけで は、恐らくあまり役に立たない。そうではなくて、まず情報が科学的に正し く理解されるようにすること、それからその情報を活かして防災にどう取り 組んでいくか、顔の見えるかたちで地域の中に入り込んだ活動を進める、そ のようなことも今後続けていきたいと考えています。



66 the 12th regional disaster management forum
ご清聴ありがとうございました。

At the university, obviously society expects us to be a source of information but that alone should not suffice because it is not enough to ask people just to listen to us. We also need to prepare our audience, the local community so that they can understand the information that we provide. It is very important to have real personal relations, to have face-to-face communication, and to get that foundation ready within the communities.

Thank you very much for your kind attention.

【尾中 夏美】 ありがとうございました。それではここで10分間休憩を とらせていただきます。

[Interpretation] Thank you very much. We will now be having a 10-minute break.

<休憩 Break>



## 第2部 パネルディスカッション

Part 2. Panel Discussion

モデレーター:松岡 勝実(人文社会科学部・教授) パネリスト: 南 正昭(前掲) 近藤 哲生(国連開発計画(UNDP)駐日代表) 北後 明彦(神戸大学都市安全研究センター長) 奥村 誠(東北大学災害科学国際研究所・副所長) Moderator: Prof. Katsumi Matsuoka (Faculty of Humanities and Social Sciences) Panelists: Prof. Masaaki Minami (Ibid.) Mr. Tetsuo Kondo (Director of UNDP Representation Office in Tokvo) Prof. Akihiko Hokugo (Director of Research Center for Urban Safety and Security, Kobe University) Prof. Makoto Okumura (Deputy Director of International Research Institute of Disaster Science, Tohoku University)

【尾中 夏美】 それではこれより、パネルディスカッションを始めさせて いただきます。

パネルディスカッションのモデレーターとパネリストをご紹介します。 舞台の左側から、モデレーターは地域防災研究センターの松岡勝実 人文社 会科学部教授です。次にパネリストをご紹介いたします。南正昭 地域防災 研究センター長です。近藤哲生 国連開発計画駐日代表です。北後明彦 神戸 大学都市安全研究センター長です。奥村誠 東北大学災害科学国際研究所副 所長です。それでは松岡先生にバトンタッチします。よろしくお願いいた します。

**(Interpretation)** Ladies and gentlemen, we will be resuming the session. So panelists are requested to come up to the stage in front. Thank

you. Now we would like to move on to the panel discussion. The panel discussion is going to be moderated from the left of the stage by Professor Katsumi Matsuoka of Iwate University, professor of law and adjunct professor of the Research Center for Regional Disaster Management. Next to him is Mr. Tetsuo Kondo of UNDP Japan. And Professor Akihiko Hokugo, Director of the Research Center of Urban Safety and Security of Kobe University and Professor Makoto Okumura, deputy director of International Research Institute of Disaster Science, Tohoku University. Now, the floor is yours Professor Matsuoka.



【松岡 勝実】 松岡でございます。 モデレーターを務めさせていただき ます。パネルディスカッションをは じめる前に、若干ガイダンスをさせ ていただきたいと思います。

**[Interpretation]** Thank you very much for your kind introduction. I will be serving as the moderator of this session. Upon opening the panel discussion, I would like to give you some brief guidance for the discussion.

テーマの「レジリエンスとキャパ シティ」について、各方面から「な んだ、その言葉は」「カタカナだとよ く分からない」というご質問を受け ました。今更ながらなんですけれど も、考えてみると実ははっきりしな いところがありまして、だからカタ



カナで表現しているというところもあります。そもそも「レジリエンス」と いう言葉を辞書で引くと、このスライドのような英語になっていまして、日 本語になかなかならないと思いますが、一般には「柔軟性」とか「快活さ」 とか、「どんなことにも負けない」というように訳されます。これはヒトや モノに対しての、形容詞や名詞として使われる言葉だそうです。

Resilience and capacity are the themes of the panel discussion this morning, and many people are confused by the definition of these words especially because they are important words. We would first like to think about the meaning of these words. The reason we are importing these words is because we do not have the same concepts in the Japanese setting. This is the dictionary definition of the term "resilience": flexibility, positiveness of unrelenting nature or behavior. These are the words that can possibly paraphrase the term resilience.

そのような意味で、「災害に強いまちづくり」に向けて「強靭性」という 言葉が良く使われていますが、ここでは強靭性だけではなく、感覚的には もう少し柔軟性がある表現と捉えています。困難に立ち向かうことによっ てさらに良くなっていくような、私自身は「七転び八起き」みたいな言葉 をイメージしています。何があっても負けないで立ち上がっていく、そして 前よりも良くなっていく、そういう言葉がレジリエンスではないかなと思っ ています。

So we can talk about communities being resilient after disaster. Resilience is often translated into Japanese as *kyojin-sei*, but I think that it has a wider meaning. A person becoming even stronger at the time of a test is something that I have a personal image about the term resilience. So unrelenting, unwavering attitudes of a person or a community is what I think is the definition of resilience.

## **Capacity Building**

a long-term continual process of development that involves all stakeholders; including ministries, local authorities, non-governmental organizations, professionals, community members, academics and more(UNDP).

さまざまなレベルでの組織の発展、人材育成

「キャパシティ・ビルディング」に ついてもあちらこちらから聞かれま す。これは、近藤駐日代表が今日い らっしゃっていますが、UNDPが初 めてこの言葉を用いられました。そ の後、色々な方面でキャパシティ・ ビルディングという言葉が使われる

ようになりました。大きくは、様々なレベルでの組織の発展とか、あるいは 個人のレベルでいうと、人材育成や能力開発などを指している言葉だと思い ます。このようなところから、今日の議論が発展していけばと思います。

Capacity building is another word that is often confusing as well. UNDP started using this term "capacity building," and ever since UNDP started using the term, many started using the term. Development of an organization at various levels or the development of one's capacities or abilities at the individual level are some things that are included within the concept of capacity building.

今日のパネルディスカッションで 議論する大学の役割・性格について は、前半の報告の中で既に言及され ていますが、このスライドにあるよ うな視点が共通項として出てくるか と思い、ご参考までに示させていた だきました。あと、イメージで言い



ますと「オール岩大パワーを」というスローガンを掲げて、これまで岩手大学 は活動してきたということです。名刺にもこのようなロゴが入っています。

This slide shows what I believe the contents of the panel discussion should be. Many of the points have already been made in the individual



presentations. We will be coming back to these concepts as we have the panel discussion: people-centered capacity building, catalysts, and innovation. "All power to regional revitalization from Iwate University" is the spirit of Iwate University, and this logo is actually on my business card.

それから今日のフォーラムは、「検 証」という意味も含まれています。 今回の国連防災世界会議では、災害 の「減災」や「防災」などが挙げら れていますが、それを一つの指標と して、今後の大学がどのように関わ っていくかということです。その課



題として、このスライドに示したような項目があるのではと思っています。 ただ、これからはパネリストの皆様に、これらの項目に関わらず自由にコメ ントいただきたいと思いますし、あるいは大学にはこうしてもらいたいとい うことを、大いに議論していただければと思います。

We are coming into the stage of verification of our outcomes as well. Global assessment of report and disaster risk reduction is being compiled at the United Nations. We use this term disaster reduction in many settings, but as an academic institution what kind of role can we play? These are the points we need to discuss as we have a panel discussion this morning. Also, the points need not be limited to the points that are shown on this slide.

それでは早速ですが、最初に奥村先生からご発言をお願いしたいと思い ます。

I would like to start the panel discussion without further ado, and I would first like to give the floor to Professor Okumura.



【奥村 誠】 ご紹介ありがとうござ います。東北大学災害科学国際研究 所の副所長を務めています奥村と申 します。報告資料集の中に私の紹介 がありますので、それをご参照いた だければと思います。元々は土木を 学びましたが、最近は地域計画・都

市計画・交通計画などをやっていましたところに、大震災を受けました。現 在は被災地への支援物資の輸送や、車を使った津波避難の問題などを研究し ております。

**[Interpretation]** Good morning and thank you very much for the kind introduction. My name is Makoto Okumura. I am from the International Research Institute of Disaster Science at Tohoku University, and my bio is in the program. I started as a civil engineer, but I am more involved in planning: urban planning, regional planning and transport planning. And after what happened in 2011, I am trying to facilitate the physical distribution and transport of relief materials to disaster areas. I am also looking at the issue of evacuation by car.

災害への対応について考えたとき、多くの人が勘違いされていると思われ るのは、災害は地震・津波・火山噴火のような自然の現象だと思われている かもしれませんが、自然現象だけでは災害になりません。田舎の奥の誰も住 んでいない所で、例えば山の一部分が崩れたといっても、これは災害と言い ません。災害は人間あるいは社会に何らかの影響が及んで、始めて災害にな るわけです。そうしますと、自然界の中で起こる現象は同じであっても、人 間側あるいは社会側が違うと、全くその災害の様相は変わってきます。だか らこそ、逆に言うと人間や社会のあり方を変えることによって、災害の影響 を小さくすることができるのです。

When we think about disasters we tend to focus on the response, but I think there is a misunderstanding here that is common among many people when they think about earthquakes or tsunami. Maybe people think of them as natural disasters, but natural phenomena alone don't constitute disasters. I mean there could be a serious slope failure deep in the mountains where there is no one. That is not a disaster. It becomes a disaster only because it affects human society in one way or the other. The phenomenon may be the same, but whether it is a disaster or not depends on the human side, the societal structure, etcetera, which means there is something we as humans can do to mitigate the impact of a natural phenomenon.

従って、人間や社会のあり方というのは地域ごとに違いますので、個々に 対して、広い立場からとか高い立場からとかの視点では何も分からなくて、 地域のあり方に根ざした調査・研究、あるいは地域密着の取り組みをして、 始めて地域が災害に対しての耐力を持つことができるわけです。岩手大学の 取り組みは正に地域に根ざした、特に先ほどお伺いした教育とか産業・水産 業に関連するようなところは、その場の状況に即していかなければ分からな いことが多いので、そのような意味で大変敬意を表するところです。 This is really about how a society is built, how people are, and it is very context specific. It is different everywhere, and you can't really offer a one size fits all type of approach. You need to understand what that specific community context is, and all research must be considerate of those factors, and only with that perspective can you start building resilience in that particular community. I commend Iwate University for its activities because they are really focused on the local characteristics for the education and livelihood support or industry and fisheries support, etcetera, because there is a lot of understanding and expertise about that specific locality that only people in that area understand.

それで、ただ「よろしいですね」と言って帰ってしまっては、私はここに 何をしに来たのか分かりませんので、「だけど」です。だけど、「それぞれの 地域でなければ分からないのか」、「それぞれの地域が分かればそれでいいの か」ということになると、そうはいきません。大学というのは、その場だけ では分からないことに対して、何らかのより深いところにおいて、お話しで きるかどうかがキーポイントです。

Now, I can't just say that and say goodbye and think I have done a good job here, so there is a "but" coming here. But having said so, and there are things that are very specific to each and every locality, but you can't just stop there. If you are a university you also need to think more universally. You need to find whatever is universal from what you find in the specifics of that locality.

宮城県もそうですが、特に水産業の世界というと、浜々でかなり地域のあり 方は違いますし、またあり方が違うだけではなくて、隣との間で実は仲が悪か ったりします。同じ資源を取り合って暮らしているのが水産の特徴ですので、 隣と仲良く一緒にやりましょうというのが、成り立たない所が結構あります。 It is also true for Miyagi Prefecture, where I come from. For example, if you look at fisheries, obviously the way they organize the industry is different even by beach or port. Sometimes they have communities that are at odds with each other; sometimes they compete over the same resource pool, and that is particularly true with fisheries. Usually, the neighboring communities are not really on friendly terms with each other.

そのときに、多様性というのが重要になります。その少し前の時代まで は、地域がある程度の大きさを持っていました。あるいは、その地域の人口 の密度がありました。従って、浜々で一つひとつの学校を持つ、一つひとつ の病院を持つ、あるいはコミュニティを持つ、産業を持つ、生活のあり方を 持つということが、可能だった時代があったわけです。それぞれの所でそれ ぞれの特徴を持って取り組むので、そのときはそれで良かったのですが、今 は人口が減ってきました。これは岩手だけではありません。日本全国の地 方部で減ってきました。

And so in that context diversity becomes more important. Recently, the communities had a certain population density or had a certain scale, so each beach or each fishing committee could have their own industry which was pretty much self-sufficient and self-contained. They would also have schools, etcetera. Each and every community would be effectively independent, and they could just go their own ways and build things in their own ways, but unfortunately the population is decreasing, not just in Iwate but almost everywhere in Japan.

そうなると、隣のことは知らないよとか、うちだけ何とか生き残ればいい ということではなくて、隣との共通性もあり、どのようにしたら一緒に生き 残れるのかを考えていく必要があります。「多様性がありました、良かった ですね」、「うちはこういう特徴がありました」だけではなくて、隣とどうや って協力をしていけるのか、そのために共通する課題は何か、あるいは共通 して取り組めることは何かということを、より共通性の高い認識の上で議論 できないと、これを乗り越えることはできません。

When that happens you can't just say, "I don't know about the next door community." You really have to think about how perhaps the formerly opposing communities can come together. You can't just say, we did this, you did that, you are different, we are different. You have to find what's common, what's universal across multiple communities and where possibly they can work together. That's where you have to go in the modern context.

災害に見舞われましたけれども、実は地域の直面している問題というのは 災害だけではありません。特に日本の地方部でいうと、人口減少、産業構造 の転換、高齢化もそうですが、そういう人間社会が持っているリスクが様々 あります。今回の災害だけではなくて、そういう色々な問題に対して、どう やって乗り越える地域をつくるのか、そのためにどういう人をつくれるのか ということが、大学に望まれているわけです。

We were hit by a disaster, but the issues are not necessarily just due to the disaster. For example, the change in the industrial structure, aging, depopulation, these were issues that had been happening in society before the disaster, happening with or without that natural phenomenon.

We should not focus too much on natural phenomena. It is really about preparing communities for various types of changes, and it is particularly important for the university to prepare the right human resources pool to help



communities cope with these emerging issues.

本日のテーマに「レジリエンスとキャパシティ・ビルディング」とありま すが、先ほどの松岡先生のお言葉を借りますと、乗り越えてくれるような人 を育てる、乗り越えてくれるような地域を育てる。「ぬくぬく」と何も危険 がないような所にずっといると、人間は考えないし育たないのです。だから 逆に言うと、より厳しい地域に住んでいるということがプラスになります。 今までは、岩手あるいは東北が厳しい所であるということが何か悪いことの ように、後ろめたいことのように、残念なことのように認識されていたかも しれませんが、それは違います。

This is really about today's theme, resilience and capacity building, building people who can overcome the difficulties, building communities that can overcome the various challenges. You cannot just assign a cure and think you are doing a good job. You have to get people out to challenging conditions. The people in Iwate or Tohoku may think that they are stigmatized, that they are actually looked down on because they face difficult challenges, but this is not as it should be.

要するに、人がきちんと育つための試練を与えてくれる地域であり、それ にきちんと向き合って人が育てば、そのマイナス面はプラス面に変わるとい うことです。そのようなつもりで我々も東北の中で取り組んでいきたいし、 岩手大学の皆さんも地域の皆さんも頑張っていただきたいのですが、頑張り 過ぎないようにすることも大事かなと思います。ありがとうございました。

We have to think about these challenges as an opportunity for development. So if this is the golden opportunity we have in this area, we can actually learn from the challenges, and we can overcome them, which will get us ahead of others. And this is what the whole region of Tohoku, and particularly the people of Iwate and the university, must do. Obviously, you shouldn't overwork yourselves, but I think you need to find the right balance. Thank you very much.

【松岡 勝実】 ありがとうございました。続きまして北後先生からお願い します。

[Interpretation] Thank you very much. I would now like to give the microphone to Professor Hokugo.

【北後 明彦】 神戸大学の北後でご ざいます。私は都市安全研究センター という、20年前に発生した阪神・淡 路大震災の、1年後にできたセン ターでセンター長をしております。 先ほど厳しい地域で試練をという話 がありましたが、阪神・淡路大震災



のときは全く何も考えてなくて、そこに突然震災が起きたということで、皆 が驚愕しました。神戸大学でもたくさんの人が亡くなられ、非常に大きなイ ンパクトを受けたということです。

**[Interpretation]** Thank you very much for your kind introduction. I am Professor Hokugo of Kobe University. I am serving as the Director of the Research Center for Urban Safety and Security, which was established one year after the Hanshin-Awaji earthquake of 1995. The previous speaker was talking about being tested by harsh conditions. Back in 1995, no one had considered the possibility of such a disaster in Kobe when it was hit by a major earthquake. Everyone was so unprepared, and we lost a number of precious lives within Kobe University as well. その直後から、神戸大学では個人や研究室で、様々な地域の対応活動を行 なっていました。しかし、今日の報告にあるように、被災直後から組織的に 動いて活動してきた岩手大学はかなり事前から取り組んでいると感じまし た。厳しい地域ということもあるのでしょうけれども、災害対応も含めた 色々なことについて、その必要があって取り組まれているという印象を持っ ています。また、このフォーラムのような機会にこれまでの活動を振り返ら れて、さらに認識を改めてこられていると受け取りました。

Immediately after 1995, Kobe University started implementing initiatives at both individual and research-group levels to better prepare ourselves and the community for the next disaster. However, there are a number of lessons we can learn from Iwate's experience, especially because it has been a more testing environment if you will in terms of disaster preparedness and others. I believe that they are taking steps in a very orderly manner. We are renewing our commitment to disaster preparedness as we learn from Iwate University's experience as well.

本日はタイトルを「神戸大学にお ける実践」として、被災地の神戸大 学でこの20年間にどのような経緯 があったかを、かいつまんでお伝え したいと思います。

Activities at Kobe University in disaster stricken area of 1995 Kobe Earthquake 被災地での神戸大学における実践 Kobe University Research Center for Urban Safety & Security Director Akihiko Hokugo 都市安全研究センター長 北後明彦

This is the title of my presentation,

"Activities of Kobe University in Disaster Stricken Area of 1995 Kobe Earthquake." In it I will outline the particulars of our experience during the last 20 years.

先ほど「ぬくぬく」というお話がありましたが、1990年くらいから国際 防災の取り組みが行なわれていました。ただいまは国連の防災世界会議が開

**N**EE

かれていますが、阪神・淡路大震災 が起こったのは 1990 年~1999 年 の、国際防災の 10 年の間だったと いうことです。この国際防災の 10 年はどういうものかというと、開発 途上国の方で非常に大きな災害が起 こっているので、そこを何とかする



というものでした。日本は災害先進国で、開発途上国を援助するという位置 づけでしたが、その状況の中で被災し、実は神戸も非常に脆弱であったこと が分ってしまったということです。

Between 1990 and 1999 was the International Decade for Natural Disaster Reduction designated by the United Nations. And the Hanshin-Awaji earthquake happened in the middle of this decade. It was a major earthquake that devastated the Kobe area. And up to that point, Japan was considered at the spearhead of disaster preparedness, but the earthquake in 1995 revealed the vulnerability of Japan's disaster preparations.

阪神・淡路大震災のときには、都市の脆弱性が非常に大きな課題になりま した。都市がぬくぬくと利便性を謳歌していた時代は、実は非常に危険な状 態であった。しかし、そのことを全然認識できておらず、そこに大きな問題 があったということです。大学でも反省して、都市の脆弱性をきちんと捉え 研究し、地域に貢献をする必要があると考えました。このような経緯で、都 市安全研究センターがその課題に対応するものとしてつくられました。活動 としては、その当時、国内外に非常に大きな災害が連続して起こっていまし たので、それらの調査を進めてきたということです。

A comfortable and peaceful urban area was hit by a major earthquake, revealing a vulnerability which had not been recognized widely, and that was a very serious lesson. Based on that lesson Kobe University started taking steps to promote research that can contribute to a better preparedness of the community, and that was how the Research Center for Urban Safety and Security came into existence. We have been hit by a number of other disasters in Japan as well, and these have become the themes of further research.

阪神・淡路大震災では、この都市の脆弱性をどう解消するかという話と共 に、もう一方の流れとしては、復興が非常に困難であったことがあります。 東日本大震災の復興は広域型でなかなか難しい状況がありますが、阪神・淡 路大震災も被災住民が非常に大勢でした。なかなか住民主体で復興ができな い状態だったのですが、だからこそ住民主体の復興をしていかなければなら ないと、その当時に大学で認識しました。

Urban vulnerability also has a twin theme of reconstruction, which was quite difficult for the Kobe area. East Japan reconstruction is a huge task, but back in 1995 Kobe had to go through a very difficult period as well, especially because our population was very large, and it was difficult for citizens to be leaders of the reconstruction, even though everyone knew the need of ownership on the part of the people.

それまで各研究室では大した認識を持たずに、それぞれの地域で活動して いたのですが、住民主体の復興あるいは都市のリスクを認識しての復興、そ ういうことが必要ではないかとなりました。2005年から始まった「兵庫行 動枠組」は、阪神・淡路大震災の経験が若干反映されていると思います。こ のようなことが提示されて10年間が経ち、その「兵庫行動枠組」を今後ど うするのかが、議論になっているということです。

Research groups have been carrying out their own research, but these initiatives were rather ill coordinated. In order to enhance the ownership or leadership on the part of the community, in 2005 we started the Hyogo Framework for Action (HFA), and it reflected the Kobe earthquake experiences. And now, 10 years later, we are discussing the post HFA as we gather today.



神戸大学の枠組みとしては、最初 は各基礎的分野を寄せ集めただけで したが、この「兵庫行動枠組」でリ スクあるいはコミュニティといった ことが提示されていましたので、リ スクアセスメント、リスクマネジメ ント、リスクコミュニケーションと いう分野で研究を進めてきました。一方、地域主体の復興を考えるため、地 域連携が行なわれてきており、その中で学生ボランティア支援室なども都市 安全研究センターで備えてきたということです。

Existing areas were brought together under the HFA. Risk factors or community factors were researched and defined under the HFA, and management of communication was one of the themes of research. On the other hand, community led reconstruction has promoted collaboration among different communities including using student volunteers, a program organized and promoted by the research center that I work for.

2011年になって東日本大震災が起こり、このことにどう対応するか考 え、従来から色々な地域で連携していた人が中心になって、「復興支援プ ラットホーム」を形成しました。これは教員の有志でつくったもので、情 報交換などを行なっています。そういう動きを中心に、大学内では「震災復 興支援・災害科学研究推進室」というものをつくり、東日本の色々な大学と の連携を踏まえながら復興支援活動を行なってきています。

The Great East Japan Earthquake in 2011 prompted us to consider our response, and a reconstruction platform was created under the leadership of the willing faculty members within the research center. We have set up an office to promote the reconstruction, and we have been working closely with universities within the disaster stricken area in East Japan.

西日本でも、南海トラフ巨大地震が非常に迫ってきており、それに向けた 対策をこれから進めていくということです。都市安全研究センターの活動 も、全学的な活動もそのことが焦点になっています。都市安全研究センター ではそのための推進室を設置して、今後研究を進めていきたいと考えており ます。以上でございます。

Western Japan also faces the impending risk of a Nankai type earthquake, and countermeasures are a very important area of research as well. University-wide initiatives and activities at the Research Center for Urban Safety and Security have been paying close attention to these topics, and we look forward to further promoting the research.

【松岡 勝実】 ありがとうございました。続きまして 近藤代表お願いい たします。

**(Interpretation)** Thank you very much. Next, Mr. Kondo please.

**[Tetsuo Kondo]** Thank you very much. Is there anybody who doesn't understand my Japanese? Okay everybody understands. Thank you very much. With your permission, I will speak in Japanese.

【通訳】 ご紹介ありがとうございます。私の日本語が分からない方はいらっし ゃいますか。皆さん分かりますね。それでは日本語で話させていただきます。



【近藤 哲生】 国連開発計画駐日代 表の近藤でございます。怪しい者で はございません。今日は岩手大学の 岩渕学長、それから元々国連でご一 緒しておりました村上清客員教授に お招きを受けまして、このセミナー にお邪魔しています。お忙しい中、

皆様がお話を聞いて下さるということで、大変ありがとうございます。

**[Interpretation]** Good morning. I am Tetsuo Kondo. I am the Director of UNDP Representation Office, nothing shady. President Iwabuchi of Iwate University, it is a great honor to meet you again and Visiting Professor Murakami, who I had the honor of working with within the UN system, was able to come here. It is a great honor to be able to address such an auspicious audience.

私は初めて皆様と関わりを持つわけですが、岩手大学と申しますと、やは り学校で習ったものですと宮沢賢治、それから三陸の綺麗なリアス式海岸、 世界で最も津波のリスクが高い地域のひとつであるなど、私は岩手のことを 知らない東京生まれの人間ですから、そういうものが思い浮かびます。私が 所属しています国連開発計画 UNDP ですが、どんなことをやっているのか について、少し映像でご覧いただきたいと思います。

This is actually the first time for me to work with Iwate University, but when we think about Iwate, it is about the great writer Kenji Miyazawa. In geography classes in Japan, we always learn about the rias coast and how Iwate is really a vulnerable area for tsunami. I was born and brought up in Tokyo, so that was effectively all I knew about Iwate. But then UNDP, where I work, may also be as unfamiliar to you as Iwate was unfamiliar to me. So I would just like to run a promotion video.

ただいまご覧いただいております のが、昨年の7月に国連大学で行っ たUNDPの「人間開発報告書2014 年」の公式発表です。安倍総理にも 来ていただいて、映っておりました 女性は私の上司のヘレン・クラーク UNDP 総裁です。国連防災世界会議



の活動の中で、パン・キムン事務総長やクラーク総裁にそれぞれ責任者が呼 ばれて、シンポジウム等に出席するようにとの指示を受けています。私はヘ レン・クラーク総裁から、次の3点をお話しするようにと言われてこのシ ンポジウムに参りました。

This footage comes from the gathering that we organized at United Nations University in Japan for the HDR, the human development report, and so Helen Clark our administrator was there. Prime Minister Shinzo Abe was also there, and we had representatives from various UN agencies present for the occasion. The administrator actually focused on three points, which I am going to share with you today.

まず、UNDP は国連の開発機関で、170 の国で今見ていただいたような 選挙支援とか、災害地の復興支援とか、そのような活動をしています。年間 約 50 億ドルを使わせていただいて、7,000 名の職員がおり、そのうち日本 人が 81 名という状況です。

One thing about UNDP is that it is a developmental program, and there are about 170 countries in which we operate. We support such things as elections and reconstruction after the disasters. We have a workforce of about 7000, including 81 Japanese, and we work with a budget of \$5 billion.

この中で一番重要なのは国連機関の調整ということですが、これまでの フィールドでの経験を元に、先ほどの3点を行なっています。その一つは 端的に申しますと、リスク・インフォームド・コミュニティについてです。 個人がコミュニティ、近隣、行政、国というあらゆるレベルで、どんなリス クがあるのか理解する。そしてそれを削減する。それから、避けられないリ スクというものがどうしてもあるので、それを管理する。理解というのは地 震・津波・台風・大雪・大雨・停電、様々なリスクがありますけれども、ど ういうことが自分の住んでいる所に起きるのかということを理解しておく。

Obviously, we need to coordinate among different UN organizations and agencies with regard to the three points. The first is the riskinformed community. Each individual needs to understand risks in terms of various levels, from community to nation, and try to reduce them, or if unavoidable manage them. Risks include natural phenomena, or they could be blackouts, etcetera. There are various types of situations, but it is necessary to understand what could happen in one's community.

それから削減する。住む場所をどうするか、農業のやり方をどうするか、 避難訓練をしておく。それから備蓄。食料、水。それから周知。そのときに どうするか、困ったときに誰に何を聞いたらいいか、連絡したらいいか、全 員で考えておく。それから避けられないリスクの管理。自然災害は避けきれ ません。それを監視し、周知し、対応する責任者を決めておく。これがリス ク・インフォームド・コミュニティの条件なのです。このことについては、 南先生から詳しくお話いただきました。

Risk reduction is next. One must consider one's residence or how farming is carried out. One needs to hold evacuation drills or disaster

drills, prepare emergency stockpiles of food and water, and consider how to volunteer or where to go for support or who to consult. All of these things need to be considered beforehand by everyone, and then you need to manage the risks that you can never avoid. For example, you cannot avoid natural disasters, some of them at least. You need to understand, you need to monitor, inform, and manage. These are the conditions of a risk-informed community. Professor Minami discussed this in detail.

2点目に、災害と防災のための投資ということですが、私どもは開発を 行なっています。2000年~2015年までミレニアム開発目標(MDGs, Millennium Development Goals)を目指して、貧困層を半分にするという ことを世界中で進めてきました。教育・保健・衛生・環境、様々な分野で目 標を立てて進めてきて、貧困層を半分にすること、これは達成できました。 ところが、世界の分野ではなかなか進捗率が遅いです。最大の原因は紛争や 災害等のリスクです。これをカウントしていなかった。

The second point is about investment for disaster risk reduction or DRR. From year 2000 to 2015 we have been working on the MDGs, millennium development goals, which include halving poverty levels and advancing education, health, sanitation, and the environment. These are various areas in which we have been working. Reducing the number of people living in poverty by half was indeed successful, but in the other fields the progress has been slow. The largest challenges have been the risks of conflicts and disasters, which were not factored in back then.

例えばエボラ出欠熱について、シエラレオネ、リベリア、ギニアの3国 がダウンし、国の行政機関がストップしてしまった。これをどうやって助け るか。1ドルの防災のための投資で、7ドルの復旧・復興支援のお金が節約 できます。そういうことから考えれば、事前に投資をしておくことが最大の 節約になる。お金だけじゃなく、事前の準備によってあらゆる資源を有効に 使えるということです。

For example, consider the outbreak of Ebola virus fever in Sierra Leone, Liberia or in Guinea. All the activities there effectively went down. The national governments became dysfunctional. One dollar of DRR investment can actually save \$7 in potential reconstruction recovery costs, and if you think about that it is a good return on investment and a good way to be prepared. It actually allows us to better use our resources.

3点目は防災教育ということで、これについては土屋先生が詳しくお話し て下さいました。リスクを知った上での開発を、人々の DNA にしておく必 要がある。覚えたことでも、いざというときに身体が動かなければ意味がな い。例えば日本でもこのようなことがありました。私どもの防災担当の責任 者が言っていたことで、河北新報に出ているものです。「天災は防げないが、 リスクを踏まえた開発は可能だ。ただし開発の中で教訓が忘れられることも ある。2012年に東日本大震災の津波被災地を訪れた際、『ここから下に家 をつくってはいけない』という石碑よりも低地に住宅がつくられていた。リ スクを知った上での開発、これを開発の DNA にしておく必要がある。また 東日本大震災は地震・津波・原発災害が起きた特異な災害で、世界の防災 リーダーである日本でも被害を防げなかったという状況がある。」

The third point is DRR education, and Professor Tsuchiya discussed that. You need to understand the risks, and then you need to carry out development based on that understanding, which should be ingrained in people's thinking DNA, so to speak. Our DRR person spoke of what was actually reported in the *Kahoku Shimpo* newspaper. It wrote that you can't avoid disasters, but you can have risk informed

development, but in that development sometimes you forget the lessons learned. In 2012, when he visited the disaster-affected areas he found that houses had been built in a low land below where there was memorial to tsunami damage from the past. And the memorial specifically said not to build houses below that point. It was not, but should have been, part of their development DNA. Now people have been hit by a tsunami, an earthquake, and a nuclear accident at the same time, and Japan, known as the DRR leading nation, even Japan wasn't able to cope well with that.

このような事実をまず教育の中できちんと教えて、次のリーダーを育てて いく必要がある。越谷先生のリーダーシップのお話です。

We need to learn from the lessons so that we can develop a new generation of leaders that will prepare their communities better.

壊れた道路は直せても、コミュニティの復興はなかなか容易ではありません。女性・子ども・障がい者などの異なるニーズを理解して、コミュニティ の復興を進めていく。奥野先生のおっしゃった心のケアの重要性でございま す。

The reconstruction of physical structures might be easy, but reconstruction of communities and people's minds could be difficult. We also need to understand the needs of different minority groups, different genders and people with disabilities, etcetera. We really need to conduct reconstruction with mental care in mind, as well.

また、若者が次の世代のコミュニティの担い手となっていくために、なり わいを築いていくという三陸水産研究センターの阿部先生の試み。非常に重 要であると思います。 We also need to focus on youth. We need to make sure that there is a good livelihood for them so that they can lead the community. Livelihood building is related to what Professor Abe is doing at the Sanriku Fisheries Research Center.

防災のリーダーシップということ ですが、冒頭に申しました私の好き な宮沢賢治の「雨ニモマケズ」は、 これは正に国連が教える防災や紛争 解決のリーダーシップそのものを言 っております。「東に病気のこどもあ



れば行って看病してやり、西につかれた母あれば行ってその稲の束を負い、 南に死にそうな人あれば行ってこわがらなくてもいいといい、北にけんかや そしょうがあればつまらないからやめろといい」、これはまさに国連で、 UNDPの私が過去15年間アフリカやコソボやイラクでやってきたことで ございます。「みんなにデクノボーとよばれ、ほめられもせず、くにもされ ず」俺も満更じゃないな、というふうに思います。

And then in terms of leadership, I' ll go back to the writer Kenji Miyazawa. He said that you should actually defy the rain; you should defy all the challenges. That is what he wrote. That is really about DRR, and he talks about going to care for a child in need, to care for a mother who is devastated and exhausted, and he talks about so many different people in need. If you have someone fighting in the North, you go there and mediate, that is what Kenji Miyazawa wrote, and that is exactly what we at UNDP have been doing across the globe in Iraq, Libya or wherever. Kenji Miyazawa also wrote that he would be called useless, he would be called a good for nothing, but that is not bad he wrote, and I think that is true. That is not bad. そのようなレジリエンスやキャパシティ・ビルディング、今日、皆さんが 聞かれたお話が国連防災世界会議の結論です。

I hope all of you will really be inspired by what is transpiring here at the World Conference of DRR.

これに数値目標を付けていこうとしており、そのための費用計算をして、 その負担者を決めようという最後の交渉を本日の明け方4時までやってお りました。願わくは、私が新幹線に乗るまでにまとまればいいと思ってはい ますが、なかなか難しい面もございます。でも、この東日本の方々が国連を 招いて下さり、世界中から防災の専門家、元首、閣僚を招いて開催して下さ った第3回国連防災世界会議は、大成功ではなかったかと思います。大変 にありがとうございました。

Last night there was a last minute discussion on who is going to bear the cost. That is really the last part of the discussion. I hope they will come to a conclusion and agreement by the end of today, but after all it really means a lot that people here in East Japan invited all the people related to DRR to come together here at Third WCDRR and that in itself is a success. I would like to commend you on that and thank you very much for your kind attention.

【松岡 勝実】 ありがとうございました。それでは、今のパネリストの 方々の話を聞いて、ひと言付け加えたい方はいらっしゃいますか。…では、 土屋先生。

**[Interpretation]** Thank you very much. Now, having listened to the panel discussants' talks, is there anyone who would like to comment or add any points? Dr. Tsuchiya.

【土屋 明広】 貴重なお時間をいただきましてありがとうございます。大 学が今後何をしていくかが、大きなテーマかと拝聴していました。私の報告 の最後で、新聞記事を掲載しておりました。それは、「いわての復興教育」 プログラムを受講した学生の写真です。この会議に関心があるということ で、今日一緒に来てもらいましたので、今から少しだけお時間をいただい て、学生から受講した感想と今後の大学に何を求めていくかについて、考え を聞かせてもらいたいと思います。

**[Interpretation]** Thank you very much for this precious opportunity. Talking about the roles to be played by universities is a very important theme for our future activity. Towards the end of my presentation I showed a newspaper article. It contained the picture of a student who participated in a training program and who is present in this room. And I would like to give the student the opportunity to give some feedback on the program. I would also like to know what he expects of the university.

【松岡 勝実】 はい。その方はどちらでしょうか。

**[Interpretation]** Where is the student? There are a number of students in the back of the room.

【フロアから・橋本 加奈子】 ただ いまご紹介に与りました、岩手大学教 育学部4年の橋本加奈子と申します。 先ほど土屋先生の発表の中にもありま した、教員養成プログラム「いわての 復興教育」を受講した学生として、そ の感想とこれからの大学に求めるもの についてお話したいと思います。



**[Interpretation]** Thank you very much. My name is Hashimoto. I am a senior at Iwate University in the faculty of education. I am in a teacher training program with a special focus on the reconstruction of Iwate. I would like to give some brief feedback on the program and would also like to express my expectations for the university.

私の出身は岩手県盛岡市で、内陸の出身です。ですから、被災地の現状を 目にすることなく大学生活を送ってきました。この復興教育のプログラムに 参加し、実際に足を運んで被災地の方々の声を聞き、私達はまだまだ岩手県 全体を挙げて復興に取り組むことが重要であること、そして防災に関して は、自分の身は自分で守るという意識が重要であることが分かりました。自 分の身は自分で守るという意識は、大人だけでなく子ども達にも考えてもら わなければならない意識であると考えています。

I am from Morioka City, Iwate Prefecture. Morioka is a land-locked city within Iwate. So I have been leading my college life without directly facing the devastation made by 3/11, but having participated in this teacher training program and having listened directly to the victims of the disaster, I now realize that we have to continue Iwate-wide efforts to promote the reconstruction of the prefecture. In terms of disaster preparedness we also have to have the spirit of protecting oneself by oneself. This is a spirit that is very useful, not only for adults but also for children as well.

この講義で学んだことは子ども達にも十分に必要な知識、そして考え方で あると私は考えます。このような場ではもちろん、これから受講していくだ ろう学生にも私達が学んだことを、広く大学側でも呼びかけていただきたい と思います。

What I have learned is quite useful for young children as well, and it

is very important information regardless of the age bracket. What I have learned should be shared with students that follow me, and I look forward to sharing the information with my fellow students and friends.

そして、私達自身も伝えていきたいなと強く感じています。私は4月か ら岩手県で小学校教員として勤務します。働きます。これから岩手県を担う 子ども達を育てていくにあたり、岩手の復興を考えていくことはこれからの 教員の使命の一つであると、私は強く考えています。

I will also be an ambassador of this spirit as well. I will be teaching elementary school children from April this year and educating children upon whose shoulders the future of Iwate relies. I have to fulfill my mission to deliver the needed information and knowledge.

この講義で学んだことを生かす一人の岩手県民として、復興を教育から支 えていく教員でありたいと考えています。以上です。

I would like to make full use of the knowledge that I have acquired and would like to make a contribution to the reconstruction of Iwate Prefecture from the perspective of children's education. Thank you.



【フロアから・佐々木 友香】 岩手 大学教育学部4年の佐々木友香です。 私は岩手県の沿岸部の出身で、被災 地の学校に興味があったので、「いわ ての復興教育」を受講しました。ま た、私の卒業研究のテーマが防災教 育だったので、防災教育について各

学校でどういう取り組みをしているのか興味があったので受講しました。

**[Interpretation]** Thank you very much. I am Sasaki, a senior of Iwate University. My background is slightly different from Ms. Hashimoto. I am from a coastal town of Iwate. I was personally interested in an elementary school which was in a disaster stricken area, and disaster education was the theme of my graduation thesis. That is why I was interested in the initiatives of Iwate University in the field of disaster education.

講義全体を通して、学校が地域防災の拠点になっていることを強く感じま した。それと、地域によって被害の状況が異なっていましたが、先生や子ど も達は震災時に自分で自分の命を守ることができたことを、知ることができ ました。

Through my participation in the program, I realized the hub function being provided by schools. There have been some variations in terms of the level of damage according to the area, but I learned about children and students and teachers alike who were able to protect themselves by themselves.

私も橋本さんと同じように、4月から岩手の教員として小学校の教師にな ります。今後教師になるにあたって、学校は地域と共にあり、防災の拠点と しての役割を持つことを意識しながら、子ども達から家庭や地域を巻き込ん だ防災教育を推進していきたいなと考えています。

And I will start teaching at a primary school within Iwate Prefecture in April this year, and upon starting my career I would like to remind myself that school is an organization that has a function to serve as a hub for disaster management and prevention. I would like to play a positive role in that. そのためには、教師が地域を知ることが一番大事なのではないかと私は思っています。地域の特徴を知りながら、地域の文化だったり風土だったり、 そういったものを学び、人とのつながりを大切にしながら、その土地でしか できない防災教育を進めていきたいと思っています。

And we need to know the characteristics and conditions of the local community including the environment. I would also like to cherish human relations, and I would like to promote disaster education that is available and possible only for that given locality.

講義で学んだことを活かしながら、4月からも子ども達のためにも防災を 学び続けて、実践をしていきたいと思っています。ありがとうございました。

I look forward to working and learning together with the children and promoting disaster education. Thank you very much for your close attention.

【松岡 勝実】 ありがとうございました。それでは、フロアの方々から 色々と発言をいただければと思います。被災地の方もいらっしゃっていると 思いますが、先ほど南先生から田老からも来られているということで、是非 ひと言お願いしたいのですが。…では、今日の感想をお願いします。

[Interpretation] Thank you. Now, from the floor, you may want to make some comments as well. But it was great to listen to the college students from Iwate, and I also believe that we have people from Taro, a disaster stricken district, as well.

【フロアから】 突然ですが、「つなみたろう」と呼ばれています、岩手県宮

古市田老から来ました。田老は何回となく壊滅的な津波の被害を受けていま して、それを揶揄されて「つなみたろう」と言われています。

**[Interpretation]** Thank you very much. My home town's nickname is Tsunami Taro. I am from Taro district of Miyako city. Taro is an area that has been hit by tsunami a number of times, and that is why its nickname has become *Tsunami Taro*.

田老は平成15年に「津波防災の町」宣言をしています。それというの も、昭和8年の津波で町が壊滅的な被害を受けたあと、高台に行こうか、 ここに残ろうかと話し合っていたときに、村長が「漁師が山に行ってどうす るんだ。生活できないんじゃないか。」と言ったそうなんです。山に行って 漁師は生活できないのです。今みたいに車で簡単に行き来できるわけではな く、昔は馬車しかなかった。その状況で、やはり防潮堤をつくり住民を守っ て、その中で「なりわいをしていこうや」ということで、町並みも碁盤の目 のようにして、津波が来ても山に逃げやすいような避難路のある町につくっ ていました。

Taro made a declaration of disaster or tsunami preparedness in 1933 after it was hit by a major tsunami then. When the people started discussing possible relocation to the higher land, the village chief said that fishermen should live by the coast and that they could not make a living if they lived in the mountains. So people decided to stay within the coastal area by building a huge seawall, and they also secured escape routes for the time of tsunami. That was how we made ourselves prepared for tsunami.

今回の津波では、「釜石の奇跡」と「田老の備え」ということが注目され ています。田老は大きな堤防があったので、皆が安心して逃げなかった。釜 石はソフトの充実、いわゆる「津波が来たら逃げろ」という教育をしてい

## た。いや、南先生も田老に来てきちんと教育してくれていたのですが。

The Kamaishi city miracle and Taro's preparedness attracted much attention after 3/11. Thanks to the major seawall Taro's people felt secure, and they did not run, and Kamaishi city had stronger intangible assets of disaster preparedness. They had very good spirits and knowledge of disaster evacuation. Professor Minami had been in Taro to educate people.

宮古市でも33ヵ所の被災地がありましたが、「津波防災の町」宣言をし ていながら、田老では181人という宮古市で一番犠牲者を出しました。そ の原因が、大きな堤防があったから逃げなかったのではないかと言われて、 今まで田老の津波防災を担ってきた先達や亡くなった遺族の方々は、そのこ とに非常に不満を持っているといいますか、「ちょっと違うよ」という声が 聞かれました。このあたりをしっかり検証して、今後につなげていかない限 りは、津波防災はよくならない。

In Miyako city as well, 33 district were hit by the tsunami, but Taro registered the largest number of tsunami victims at 181, possibly because we felt rather complacent with the existence of the huge seawall we had built, so that not many people ran at the time of tsunami. That was a lesson that we should verify so that we can build on our bitter experience. Otherwise, we cannot improve our preparedness against tsunami.

私は田老で育ちました。昭和8年3月3日の津波は、午前2時半に地震 があって、午前3時に津波が来たそうです。その時期は寒いです。子ども の頃、私は津波避難訓練だと言われて、午前3時頃サイレンが鳴って山に 逃げるという訓練をしました。山の上では長老が焚き火をしていて、温まっ てくると津波の色々な体験談をしてくれました。それが教訓になっていたの
ですね。それが何歳まで続いたかは定かではないのですが。今回の津波のと きは東京にいて、ちょうど3月いっぱいで定年だったので、定年と同時に 田老に来て、今こういう活動をしています。先ほどもありましたように、小 さい頃の体験が DNA に入れられていたのではないかと、今日のお話を聞い てそう思っています。

I was born and raised in Taro, and when I was a small child the great tsunami of 1933 was the one that I can remember. We had tsunami drills over and over when I was in elementary school, and the village elders gathered us around a campfire where we learned lots of lessons from the past experiences of tsunami. I was in Tokyo when the tsunami struck the Tohoku region, but I came back to Taro as soon as I reached my official retirement age, and I have been leading the local community ever since. As mentioned, we really needed the DNA of disaster preparedness, and I think that that is what really counts at the time of an emergency situation.

そういうことで、小さい頃の教育というのは大事かなと思いますし、決し て田老の住民は、大きな堤防があったから逃げなかったのではありません。 情報をしっかり押さえてなかった、最初の津波の高さを勘案して「3メート ルか、うちには10メートルの堤防があるから。」と、堤防に津波を見に 行った人もいます。是非このようなこともしっかり検証して、実際はどう だったのか、本当にソフト対策だけでいいのか、ハード対策もある程度必要 なのか、そういうことをしっかり踏まえておいていただきたいと思います。

Education at a very young age is critically important, and my fellow Taro people did not run, not because they were complacent within high walls or seawalls, but because they were not well informed. They needed to know the accurate height of the tsunami and compare it to the seawall. Some of them actually went to the coastal side to observe the tsunami. What actually happened and what didn't happen needs to be verified, and we have to enhance both tangible and intangible assets for disaster preparedness.

先ほど学生さんが、「自分の命は自分で守る」という教えを話されていま した。そのとおりだと思いますが、私が受けた田老の教えは「つなみてんで んこ」ではなくて、「つなみめいめいこ」なのです。「てんでん」はバラバラ に逃げなさいという意味がありますが、「めいめい」はしっかり逃げて自分 を守りなさい、その後は家を守りなさいということなのです。どういう教え からきたかというと、明治の津波のときに150戸の家が全滅したのです。 その後にできた言葉で、「めいめいに逃げて、必ず生き残って、家を守って いきなさい。」ということなのです。だんだんと核家族になってきて、時代 と共に言葉が変わってきたのかなとも思いますが、これから生徒さん達を教 える立場になったときには、そういうこともあったんだよというお話をして いただければいいなと思います。

Earlier we heard a young lady say that it is very important for people to really have the mindset that they need to protect their own lives. In Taro, it wasn't *tendenko*, it was actually called *meimeiko*. The spirit is the difference. In a disaster just run for yourself first, and don't wait for your family. First you need to survive, but then once you have survived, you have to protect your homes. That was the learning in Taro, and that is because during the big tsunami back in the later 19th century, there were a lot of houses that were destroyed, and many family lines were actually discontinued because they had no survivors in the family. Protecting the house wasn't really the physical house but protecting the family line, but that is irrelevant as we learned the hard way in 2011. Unfortunately that teaching in Taro apparently was lost in 2011. We hope we can revive that, and we hope that the younger generations who are now becoming teachers in the committee could also tap into such things.

岩手大学さんには田老に来て色々と支援していただいて、本当に感謝して おります。ありがとうございました。

And we also hope that people of Iwate University would continue to come to Taro. I would like to thank Iwate University for the support extended so far.

【松岡 勝実】 ありがとうございました。他にどなたかございませんか。

[Interpretation] Thank you very much. Who else wants to comment?

【フロアから】 大学の地域におけるあり方について、レジリエンスで重要 なのはマルチステークホルダー・プロセスだと思います。今日は素晴ら しい発表を聞かせていただいたのですが、そこに CSO (Civil Society Organization,市民社会組織)、つまり NPO (Non-profit organization, 民間非営利団体) や NGO (Non-governmental Organization, 非政府組 織)、あと社会福祉協議会もそうですが、そういう支援層との関連について、 どのように取り組んでいかれるのかをお聞かせいただければと思います。

**[Interpretation]** We talked about resilience and capacity building, but the multi-stakeholder process is also important. It is very important to engage civil society. It could be NGOs and NPOs or the social welfare councils, and so. I would like to ask how Iwate University is engaging such institutions which support civil society and what activities there are. What do you plan to do in the future?

【南 正昭】 ご質問ありがとうございます。今回の会議における岩手大学 の参加の立場は、実は NGO で入っているのです。大学の入り方は二通りあ って、一つはNGO、もう一つはサイエンス&テクノロジーで関わっている 大学も、大きな大学ですが少数あります。私どもがあえてそれを選択したの はなぜかというと、多様な主体が参加して復興を進めていくことが大切で、 それを突き詰めていくと「じゃあ我々は当事者として何をするのか」という ことを、真正面から取り上げなければならなくなる。ですから、今回はこの ようなスタンスで参加させてもらっています。また色々な連携を作りたい と思っていますので、よろしくお願いします。

**[Interpretation]** Thank you for your question. This time Iwate University is here as an NGO actually, a member of CSO. Now, there are two routes for universities to engage in this process. We can be part of civil society or we can join through the science and technology track, but we chose to be on the non-governmental side, and that is probably evident from the presentations you have already heard. We have been engaged in the reconstruction process as a civil society organization to begin with, and we really started with the question, "Who are we?" We understand that it is very important to have people from different backgrounds and different positions be involved. We understand that there is a need for us to squarely face the question of where we stand, who we are, what type of actor we are as a member of the community, and we look forward to liaising with your group as well.

【松岡 勝実】 それでは多様な参加者ということで、先ほどの報告の中でも 女性の視点とか、障がい者の視点とか、子どもの視点とか出てきたと思うの ですが、国連の元職員というかたちで今回色々と協力していただいた村上客 員教授から、ノーマライゼーションの関係でひと言ご発言いただきたいと思 います。

**(Interpretation)** Now, talking about the diversity of participants, as

mentioned earlier, there are a number of prospects that we can consider, such as the viewpoint according to gender, or disability, etcetera. I'd like to ask Mr. Murakami to comment on normalization. He is a visiting professor here, but he also has experience working in the UN system.

【フロアから・村上 清】 今日は先 生方、大変ありがとうございました。 ただいま紹介に与りました岩手大学 客員教授の村上清と申します。私は 先の震災で壊滅的被害を受けた陸前 高田の出身で、陸前高田市の市政ア ドバイザーも同時にさせていただい ております。



**[Interpretation]** Thank you very much for your kind introduction. My name is Kiyoshi Murakami. I am a visiting professor at Iwate University. I am actually from Rikuzentakata myself, and so I work as Senior Advisor to the City of Rikuzentakata, which was completely wiped out by Tsunami Disaster.

今日の近藤さんや皆さんのお話にもありましたように、防災や復興に取り 組んでおられる方々にも様々な方々がいらっしゃいます。子ども、女性、高 齢者、身障者、このような災害弱者と言われる方々の災害時における避難の あり方をどのようにするのか。一方では、壊滅的な状態になったまちを復旧 し復興する計画段階から、先ほど申し上げた方々の意見をもしっかりと入れ ていく必要があります。そうした計画開始の部分からきちんと入れていかな ければならないし、また参画もしていかなければならない。大学もこうした ポイントを考えていただき、復興計画策定のプロセスまたは防災対策計画策 定のプロセスの中で、高齢者、障がい者、女性、外国人等、あらゆる立場の

### 方々の意見を取り込んでいただきたい。

As Kondo-san mentioned and as we just heard, social inclusion is another aspect that we need to probably look at in the post-disaster response. When we think about disaster prevention and risk reduction, we also need to think about response, and we need to get the voices of various people, like the aged, women, children, and people with disabilities. Well, obviously we have to think about how these people can evacuate to safety. Another issue is how they can be part of the mainstream reconstruction and reconstruction planning. They need to be engaged. They need to participate in the process, and that needs to be explicit. I hope that the university would also explicitly look at that aspect during the reconstruction process or within the DRR process or initiative. Diversity needs to be an integral part.

もう一つは、先ほど南先生がおっしゃった「被災地における大学の役割」 ですが、非常に大きな役割があると思います。岩手大学がこの会議で発表す ることについて、提案したのは私ですが、これまで被災地にてなさってきた ことを、どこでも言わなければ、誰もわかりませんし、岩手大学が何もやっ ていないことになってしまいます。ですから世界に向かって、「実はこれだ けのことを岩手大学は現場ではやっているんですよ」としっかりと訴えてい くことが大事なのです。これがもう一つの大学の使命でもあるし、地元への 貢献でもあるというように思います。これまでなさってこられた活動を色々 な方に知ってもらい、認識してもらうことで、大学における新たな使命の展 開が考えられるのではないかと思います。

Another important point is relevant to what we are doing here. At the WCDRR, as Professor Minami said earlier, there is a large role that can be played by universities and higher education institutions. I totally agree with what Professor Minami has said, and I think it is important

that Iwate University lets the world know what it has done for people in the disaster affected area in Iwate Coast right after March 11, 2011, and we need to make those activities institutionalized. We need the global community to know what is happening here, what Iwate University has been doing because it is definitely the mission of a university universally. It is also about socially contributing to the host community. I think it is very important to get the larger world community to understand what Iwate University has done. That could actually inspire new activities here as well as elsewhere.

今日は岩渕学長もいらっしゃっていますし、これからの方向性として南先 生をはじめ各先生方に考えていただきたいのは、折角これまでの震災におけ る知見・経験があるのならば、それを活かした人材育成のプログラムを考え ていただきたい。レジリエンスやキャパシティ・ビルディングを担う部分、 まちづくりをする人、防災をする人をつくっていかなければならない。その ための一つの拠点が大学であると私は思います。防災に強い人材や復興を進 める人材を育成する現場が、まさに目の前にあるわけなので、それを活用し ながら国内外に通用する人材を行成できるプログラム作りに取り組んでいただく ことを切に願っております。よろしくお願いいたします。

And since we have Professor Iwabuchi, president of the Iwate University here, I think it is a great opportunity to express my idea this time. Professor Minami and other professors here should probably lead the initiative. You don't want to waste this experience, and you need to use it for the development of future talent. The concept of resilience and capacity building are important, as is community development. It is also highly crucial to support human resources development for DRR or reconstruction. The university is an important actor here. As a human resource development center for people who would be involved in DRR or disaster response and reconstruction, the university needs to play an important role, and it also needs to make that relevant in the international context as well. I hope that idea is put in your future planning process.

【松岡 勝実】 ありがとうございます。私も色々なパブリック・フォーラ ムに参加させていただいて、女性が多く集まっている会議にも参加いたしま した。アフリカから集まっていたりして、世界的なネットワークもあるよう です。防災のために計画を立て、実施するという熱意を感じました。それで は、女性の立場から何か発言して下さる方いらっしゃいますか。…堀先生、 よろしいですか。

**[Interpretation]** Thank you very much for that. I have actually attended a number of public forum events, and I was at one event where there were a lot of women from different parts of the world, including Africa, and apparently women have a strong network internationally. They were saying that women are really the leading force in DRR. Women's power was there. Does anyone want to speak up on the women aspect here?



【フロアから・堀 久美】 岩手大学 男女共同参画推進室の専任教員をし ている堀と申します。3月13日のプ レイベントのときに少しお話させて いただいたのですが、今回の国連防 災世界会議においても、「兵庫行動枠 組」から引き続いて男女共同参画の

視点の重要性が挙げられています。男女共同参画の実現を通じて、女性が気 づいている子どもや高齢者、あるいは、いわゆる中心にいる人達ではない方々 のニーズが掘り起こされるだろう、参画できるだろうと注目されています。 **[Interpretation]** My name is Hori. I am from Office for Gender Equality at Iwate University. On the 13th during the pre-event I actually was given time to speak longer, and from building on the HFA, we are actually trying to get the gender and women empowerment perspective built into the new framework. It is not just about gender, it is really about all the minorities including children or people with disabilities, etcetera. We are hoping that all those so called minorities will be engaged in the process.

岩手大学では男女共同参画推進室がこのような活動してきているので、か なり理解いただいています。それをさらに地域に拡げていくこと、しかも平 常時からできていないことは緊急時にはできないということで、今日から毎 日という感じで広げていければと思っています。それには、先ほど地域との 連携を踏まえ、大学として何ができるのか考えながら進んでいくというお話 がありましたが、男女共同参画もその大きな枠組みの中に入れて取り組んで もらいたいと思います。皆さん、どうぞご協力よろしくお願いします。

Iwate University has already had Office for Gender Equality for some time. I think the awareness level is quite high at the university on such issues, but it's something that has to happen during normalcy because what you can't do during normal times, you can't possibly do in a disaster. It is really about starting from today. To do so, it is really important to have good ties with the local community because the university cannot exist in isolation. The university needs to consider what activities will be relevant, and gender equality and empowerment are also important parts of this. I would like to ask for your continued support and thank you very much for giving me the opportunity to speak here.

【松岡 勝実】 ありがとうございました。他にいらっしゃいませんか。で

#### は、山崎先生お願いします。

[Interpretation] Thank you very much. Who would like to speak next? Professor Yamazaki.



【フロアから・山崎 憲治】 岩手大 学の非常勤講師 (元岩手大学教授) をしております山崎です。はじめに 少し PR させていただくと、私が中 心となって 2008 年から進めている 「津波の実際から学ぶ防災教育」とい う課目のポスターセッションを、こ

の下の階で行なっていますので、そちらもご覧いただければと思います。こ のポスターセッションでも、以下の内容は示しております。

**[Interpretation]** Thank you very much. I am Yamazaki of University of Iwate. In a room downstairs there is a project on tsunami education that was launched in 2008 at Iwate University. We are now having a poster session downstairs, so please take a look at it before you go home.

奥村先生の災害観について、私も共通して持っており、そのことに関して これまで主張してまいりました。つまり、それぞれの地域が持っている弱点 が、異常な自然の力で一気に顕在化するというのが災害だろうと思います。 ですので、今回の東日本大震災の場合は、日本という地域の持っている問題 が顕在化してしまった。高齢化もそうでしょう、あるいは一次産業の問題も そうでしょう、エネルギー問題も弱い点が一気に出たわけです。ですから、 トータルで災害を考える視点をぜひ確立してほしい。

Professor Okumura's points were something that I think I cannot agree

with more. There are vulnerabilities, different types of vulnerabilities in various communities, and all these are exposed at the time of the natural disaster. Japan is a region that had its vulnerabilities exposed by 3/11, be it the aging population or the weakening primary industries. So everything that is vulnerable about Japan was exposed by 3/11.

それから一方で、レジリエンスの問題が出てきましたけれども、岩手や東 北(が直面している課題を単に)マイナスと捉えるのではないという指摘 は、リアリティのある言葉だと思います。かつて「やませ」で非常に苦労し た場所が、風力発電でその地域の人口が使うエネルギーの2倍まで発電し ている場所がある。このように、マイナスをプラスに転換するという発想法 で災害を捉えれば、強い岩手ができる、あるいはしなやかな東北ができる、 そしてそれは日本につながっていくということだと思います。このような視 点を確立していただければと思いました。どうもありがとうございました。

At the same time someone discussed resilience. This vulnerability can be an opportunity. This is a reality. We have to find a way to change negative characteristics to positive ones. For example, a town that has very strong and cold winds is now a great wind farm, and this is a town in Iwate. Some negativities can be turned into positivities. These kinds of activities can make Tohoku more resilient and flexible, which will be a positive contribution to the creation of a stronger Japan. Thank you very much.

【松岡 勝実】 それでは、近藤駐日代表からパネルディスカッションのま とめということで、ご発言をお願いできますでしょうか。

**[Interpretation]** We are running out of time. I would like to give the microphone to Mr. Kondo to wrap up the session of panel discussion.

【近藤 哲生】 ありがとうございま した。非常にフォーカスされた、ポ イントが明確になっているシンポジ ウムの議論ではなかったかと思いま す。レジリエンスやキャパシティ・ ビルディング、そのまま聞きますと 漠然とした話なのですが、どういう



ことが行なわれればレジリエンスが高まり、どういうことが行なわれればキ ャパシティが生じてくるのかということについて、各論をきちっきちっと説 明していただいた、それをまた参加者の方にきちんと受け止めていただい て、適切な補足の質問やご説明をいただいた、そういう素晴らしいシンポジ ウムであったと思います。

**[Interpretation]** Thank you very much. It was a focused, clearly defined panel discussion. Resilience, capacity building: these words are quite vague in their definitions, but their meanings became clearer as we discussed how to enhance resilience and capacity building. We looked into the specifics of these factors, and I believe that all those specifics were well conveyed.

特に奥村先生からありました、より厳しい状況の中で生活を強いられて いるこの地域、岩手県という地域、それが残念かというとそうではない。 試練を与えられることによる、魅力や潜在力があるのです。それが発現す れば大きな競争力に、それから対外的な発信力にもなっていく、そういう メッセージ。

We also received very meaningful input from Professor Okumura, who mentioned that the harsh demanding environment in Iwate Prefecture can be an opportunity. It is something that one should not shun, but by overcoming this test of one's strength, one can find attractiveness in the environment, and it can be a great source of competitiveness and provide an opportunity to demonstrate a leadership role. This was his message.

それから、神戸大学都市安全研究センターのお話をされた北後先生がおっ しゃったとおり、「復興の困難性」ということはインフラに限られた問題で はない。そこに住んでいる人間の、コミュニティの復興は非常に難しい。女 性、若い方、子ども、高齢者の方、障がい者の方を今まで大事に守ってきた コミュニティが復興しないと、これらの方々の復興はできない、というメ ッセージではなかったかと思います。

Looking back on the Kobe experience and the research conducted by the Research Center for Urban Safety and Security, Professor Hokugo also discussed the difficulties of reconstruction in terms of infrastructural redevelopment, but also in terms of community redevelopment. The latter of which is more difficult in many cases. Women, younger generations, children, the elderly and people with disabilities, all these groups of people need to be engaged in the process of redevelopment or revitalization of the community because they need the support of the community.

そのためには、心のケア、それからなりわいの創生が必要です。また、 「釜石の奇跡」と「田老の備え」という防災の DNA について、ご自信の経 験を基にしたお話もしていただきました。また、国連の活動すべてそうです がマルチステークホルダー、特に市民社会(CSO)とどう協力していくか。 というよりも、これまで15年間続けてきた開発目標(MDGs)を越えて、 次の持続可能な開発、ポスト 2015年の開発目標を達成するためには市民 社会がリーダーになって進めていかなくてはできません。もう政府の ODA (Official Development Assistance,政府開発援助)では全然足りません し、行政の能力だけでは色々な事態に対応できません。それが明らかになっ

### た過去15年間ではなかったかと思います。

That, in turn, requires the provision of mental care and the revitalization of livelihoods. The miracle of Kamaishi and Taro's preparation were presented as disaster preparation DNA. Thank you very much for your wonderful input. The multi-stakeholder approach of the United Nations activities placed special importance to a better coordination with the CSO community. And, we have been working towards achievement of MDGs, and we are now moving on to the framework of SDGs in the post 2015 environment. In order to achieve SDGs, we have to delegate authority to CSOs because governmental ODAs, or administrative powers alone, cannot achieve SDGs, and that was the hard lesson we have learned out of the 15 years of MDGs.

その CSO との連携の中で特に大学の使命とは、地域に貢献する人材育成 に加えて、グローバル人材として、世界全体のために地域の特性を活かした 貢献をする若い方々を育てる、人材育成の重要性があります。また、地域コ ミュニティのアンカー(つなぎ役)となっていく役割が、改めて確認された のではないかと思います。その中で、やはり女性のエンパワーメントと言わ れますが、女性のコミュニケーション能力の高さ、通信速度はギガバイトレ ベルです。男性はメガバイトレベル。女性のコミュニケーション能力は非常 に重要で、世界の回線にとって不可欠です。男女が必ず相談しあって、女性 の意見が反映された防災や地域開発のプランづくりが求められる、次の時代 になっていくと思います。そのようなことが、レジリエンスとキャパシテ ィ・ビルディングの要件ではないかについて、確認された今日のシンポジウ ムだったと思われます。…よろしいでしょうか。

We need to better coordinate with CSOs, and the contribution of local universities in terms of human resource development, not only for the localities, but also for the global community is essential. We need to develop human resources and talents, and that is a very important role for universities and educational institutions, a role which also anchors the endeavors and initiatives that I have just mentioned. Women need to be empowered even more. When comparing the two genders, I have learned that the level of communication for females is measured in gigabytes, which exceeds that of their male counterparts, which runs only in megabytes. Female participation is indispensable for any endeavor that we pursue. Gender equality and female participation in any process of disaster preparation and community development is crucial for the next period of our efforts, and I think that is the essence of successful capacity building and resilience enhancement. Thank you very much for this opportunity.

【松岡 勝実】 ありがとうございました。

**(Interpretation)** Thank you very much.

【尾中 夏美】 それではモデレーター、パネリストの皆さま本当にありが とうございました。そして協力して下さった方々も、どうもありがとうござ いました。最後に、閉会の挨拶を菅原悦子 地域連携・男女共同参画担当理 事、副学長より申し上げます。

**[Interpretation]** Thank you very much for the nice moderation and for the meaningful input by the panel discussants. I would also like to take this opportunity to express our heartfelt appreciation for all the active participation by the people in this room. Now I would like to give the floor to Professor Etsuko Sugawara, Vice President of Iwate University.

## 閉会 Closing

菅原 悦子(理事(地域連携・男女共同参画担当)・副学長)

Prof. Etsuko Sugawara

(Vice President / Executive Director for Regional Cooperation and Gender Equality)

【菅原 悦子】 本日は、第3回国 連防災世界会議の岩手大学パブリッ ク・フォーラムに、このようにたく さんの皆さんにご参加いただきまし て、本当にありがとうございます。 それから、後半のパネルディスカッ ションでは今後の岩手大学の役割に



ついてまとめていただきまして、本当にありがとうございました。

**[Interpretation]** Thank you very much for your participation in the Iwate University public forum, being held concurrently with the Third UN World Conference of Disaster Risk Reduction. The panel discussion in the latter half of this program really helped clarify the roles to be played by Iwate University.

岩手大学は、震災前は「岩手の"大地"と"ひと"と共に」というスロー ガンの下、震災前から地域の大学として頑張ってまいりました。震災後は 「『岩手の復興と再生に」オール岩大パワーを」ということで学生約6,000 名、それから教職員700名が一丸となってこの震災復興に取り組んできま した。今日はその一端について、実践してきたことを発表していただき、ま た検証していただきました。

Before 3/11 Iwate University had a different slogan of working

together with Iwate people and Iwate's soil. We have been playing a leadership role in our local community, and we are now devoting all our power to regional revitalization. Our 6,000 students and 700 faculty members are working hand in hand trying to promote regional revitalization. It was a great opportunity for us to share with the audience the outcomes and achievements of our endeavors.

皆さんからまた力を得られたと思いますので、岩手大学はこれからもます ます頑張ってまいりたいと思っております。厳しい状況にあると一段と強 くなっていけるのが、岩手であり女性である、と思っております。力強く 乗り越えていく中心として、岩手大学は頑張ってまいりたいと改めて思いま した。

I would like to take this opportunity to express our heartfelt appreciation for all your support, which is the source of our energy. We look forward to working towards the revitalization of our community. In a difficult environment, one can become stronger, and that is the spirit of Iwate, and that is the nature of women. We would like to play a certain role in helping lead people to overcome all their ordeals.

本当に本日はたくさんの方々に来ていただいて、ご支援いただいたことに 改めて感謝申し上げますと共に、今後も頑張る岩手大学に重ねてご支援をお 願いして、閉会の言葉とさせていただきます。

本日は本当にありがとうございました。

Again, thank you very much for your attendance to this program. It was great to see such a large turnout, and I would like to re-express my heartfelt appreciation for all the support. I would also like to ask for your continued support for Iwate University, which will be working even harder.

Thank you very much again for your participation.

【**尾中 夏美**】 ありがとうございました。それではこれで、第3回国連防 災世界会議 岩手大学パブリック・フォーラムを終了させていただきます。

**[Interpretation]** Thank you very much and with this the public forum of lwate University is now closed.

(終了 END)



### 岩手大学地域防災研究センター 第12回地域防災フォーラム

Research Center for Regional Disaster Management The 12th Regional Disaster Management Forum

# 第3回国連防災世界会議 岩手大学パブリック・フォーラム

The 3rd UN World Conference on Disaster Risk Reduction Iwate University Public Forum

発行: 2015年10月27日

編集・発行:岩手大学地域防災研究センター 〒020-8551 岩手県盛岡市上田 4 - 3 - 5 TEL 019-621-6448 http://rcrdm.iwate-u.ac.jp

印 刷:河北印刷株式会社

Published on October 27, 2015

Published by Research Center for Regional Disaster Management 4-3-5 Ueda, Morioka-shi, Iwate-ken, 020-8551, Japan Phone +81-19-621-6448 http://rcrdm.iwate-u.ac.jp Printed by Kahoku Printing Co., Ltd.



